

REFERAT Erhverv, Beskæftigelse og Turismeudvalget 2018 - 2021 d. 14-08-2019

Mødedato	Onsdag d. 14. august 2019 kl. 08:30
Mødested	Leen
Mødedeltagere	Thomas Elong, Vivi Wøldike, Søren P. Østergaard (Afbud), Tue Tortzen, Nikolaj Frank Natarak Frederiksen

Indholdsfortegnelse

Ministermål, flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende.....	3
Tema: Førtidspension, ressourceforløb og ledighedsydelse.....	5
Handleplan på sygedagpengeområdet.....	8
Nyt fra udvalgsformanden og forvaltningen.....	11

Punkt 1: Ministermål, flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende

19/12070

Indstilling

Direktionen indstiller, at Erhverv, Beskæftigelse og Turismeudvalget tager sagen til efterretning.

Sagsfremstilling

Erhverv, Beskæftigelse og Turismeudvalget orienteres om status for indsatserne i forbindelse med ministermålet, flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende.

Aktivering

Det samlede antal voksne borgere i integrationsperioden udgjorde primo juli 2019 i alt 243 personer (291 i juni 2018). Heraf er der 85 personer (134 i juni 2018), som modtager integrationsydelse, mens de resterende 158 (157 i juni 2018) ikke modtager integrationsydelse, da de er selvforsørgede. Af de 85 integrationsydelsesmodtagere er 57 (67 %) jobparate og 28 (33 %) aktivitetsparate.

Aktiveringsindsatsen omfatter alle borgere i integrationsperioden, uanset om de er på integrationsydelse eller ej. Af de 243 personer i integrationsperioden er 161 i aktivering – svarende til en aktiveringsgrad på 66,3 % (73,2 % i juni 2018). Aktiveringsgraden er henholdsvis 77,6 % for ydelsesmodtagere og 60,1 % for selvforsørgere. I alt 82 personer deltager ikke i nogen aktiviteter, da de enten er på barsel, er helt nytilkomne eller kan have udfordringer, der skal udredes, før de kan starte i aktivering. Nogle flygtninge og familiesammenførte deltager både i virksomhedsrettet indsats og i danskundervisning.

Borgerne i integrationsperioden var ved ultimo juni 2019 aktiveret i følgende aktiviteter (I parentes antallet i juni 2018.):

	Løntilskud og jobrotation	Virksomhedspraktik	Nytteindsats	Uddannelse	Vejledning og opkvalificering/mentor	Dansk-undervisning
Antal personer med ydelse	4 (10)	20 (22)	1 (25)	0 (7)	5 (2)	57 (96)
Antal personer uden ydelse	1 (1)	2 (0)	1 (0)	0 (0)	2 (2)	100 (93)

Den store forskel i antal aktiverede i nytteindsats siden juni 2018 skyldes, at de jobparate borgere typisk er i gang i et virksomhedsrettet forløb med henblik på ordinær ansættelse, eller at de indledende forberedelser til iværksættelse af virksomhedsrettet indsats er i gang. Der er ligeledes borgere som er i deltidsansættelse og får supplerende ydelse, hvor fokus er en øgning af timetallet til fuld selvforsørgelse. Derudover er der borgere, som er midlertidigt fritaget fra aktivitet, herunder nytteindsats, grundet fysiske, psykiske eller sociale problemer. Det gælder især de aktivitetsparate borgere.

Borgere der er kommet i ordinær uddannelse eller beskæftigelse i 1. halvår 2019

2019	Januar	Februar	Marts	April	Maj	Juni	Total
Flygtninge:	6	4	3	7	0	1	21
Uddannelse	3	1	0	0	0	0	4
Job	3	3	3	7	0	1	17
Familiesammenførte:	5	2	3	0	5	1	16
Uddannelse	4	1	0	0	0	0	5

Job	1	1	3	0	5	1	11
Total	11	6	6	7	5	2	37

Der er i første halvår 2019 37 borgere, der kommet i arbejde eller uddannelse.

Mål fra Beskæftigelsesplan 2019-2020

Målet i 2019 er, at 55 % af en årgang af flygtninge og familiesammenførte skal være i job eller uddannelse efter at det tredje år af integrationsperioden udløber. Der tages i 2019 således udgangspunkt i de flygtninge og familiesammenførte, som er kommet til Hillerød Kommune i 2016. Pt. er 46,5 % af de integrationsborgere, der er kommet hertil i 2016, blevet selvforsørgende. Det forventes, at målet på de 55 % nås.

Integrationsgrunduddannelse (IGU)

Status i forhold til etablerede IGU-forløb er følgende:

- Der er 21 igangværende IGU-forløb, heraf 4 kommunale og 17 private arbejdssteder.
- 5 af de 21 forløb er igangsat i 1. halvår 2019. Alle hos private arbejdsgivere.
- De første IGU-forløb er afsluttet. 2 i december 2018, 1 i maj 2019 og 1 i juni 2019.
- Yderligere 11 IGU-forløb forventes afsluttet i 2. halvår 2019.

Lederen for integrationsteamet deltager under udvalgets behandling af punktet og præsenterer indsatsen.

Retsgrundlag

Lov om integration af udlændinge i Danmark, lov om aktiv socialpolitik og lov om integrationsgrunduddannelse.

Økonomi

Der er ingen bevillingsmæssige konsekvenser, idet indsatserne afholdes inden for rammen.

Beslutning i Erhverv, Beskæftigelse og Turismeudvalget den 14-08-2019

Udvalget tog sagen til efterretning.

Afbud: Søren P. Østergaard (V)

Punkt 2: Tema: Førtidspension, ressourceforløb og ledighedsydelse

19/12573

Indstilling

Direktionen indstiller, at Erhverv, Beskæftigelse og Turismeudvalget tager orienteringen om den aktuelle stigning i antallet af borgere på førtidspension til efterretning.

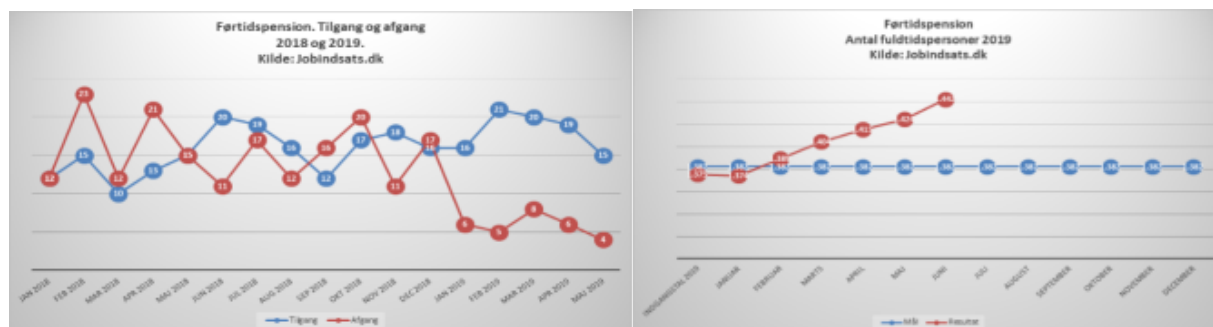
Sagsfremstilling

Hillerød Kommune har siden 2. halvår 2017 oplevet en stigende tilgang til førtidspension og fleksjob. Stigningen startede med fleksjob, og er fra slutningen af 2018 erstattet af en stigning i tilgangen til førtidspension.

Borgere i ressourceforløb, fleksjob, på ledighedsydelse og førtidspension har ret til forsørgelse. Staten yder refusion til kommunerne. Refusionens størrelse afhænger som udgangspunkt af, hvor længe borgeren har været på offentlig forsørgelse, og svinger mellem 80 %, hvor borgeren har fået ydelse i op til 4 uger, og ned til 20 %, hvor borgeren har fået ydelse i over 52 uger. Dog udløser borgere visiteret til førtidspension og fleksjob før 2014 refusion efter gamle regler, hvor refusionen svinger fra 100 til 0 procent.

Udviklingen på fleksjob- og førtidspensionsområdet kan særligt tilskrives to forhold:

- En markant faldende afgang fra førtidspension grundet tilbagetrækningsreformen, der blev vedtaget den 13. maj 2011. Tilbagetrækningsreformen indebærer blandt andet, at folkepensionsalderen hæves med et halvt år om året fra 2019 til 2022, hvilket betyder, at der i 1. halvår 2019 ikke er nogen førtidspensionister, der har kunnet overgå til folkepension.
- En stigning i antallet af indstillinger til førtidspension, primært fra kontanthjælpsområdet og sygedagpengeområdet, som følge af et bredt flertal i Folketinget i maj 2018 besluttede at præcisere reglerne om førtidspension og ressourceforløb.



Dette illustreres i

de to nedenstående grafer, der dels viser udviklingen i antallet af førtidspensionister i Hillerød Kommune sammenlignet med det fastlagte mål i 2019, samt en graf der viser til- og afgang til førtidspension siden januar måned 2018.

Den politiske retning

Jobcentrets indsats fulgte tidligere aftalen om førtidspension og fleksjob vedtaget den 30. juni 2012, der indførte op til 5-årige udviklingsorienterede ressourceforløb for borgere, der er langt fra arbejdsmarkedet. Aftalen indeholdt særligt stramme rammer for tildeling af førtidspension til borgere under 40 år. Aftalen betød endvidere, at borgere, med en lille erhvervsevne på ned til meget få timer om ugen, skulle have mulighed for at få et fleksjob som et alternativ til førtidspension. Målet med indsatsen var at understøtte udsatte borgere i at få eller fastholde tilknytning til arbejdsmarkedet, også selvom der var tale om ansættelse på få timer om ugen.

Siden aftalen i 2012 har der på landsplan været fokus på, om ressourceforløbene fungerede hensigtsmæssigt, og om de i for høj grad blev anvendt som et alternativ til førtidspension. Ligeledes har det været debatteret, om de strammere regler omkring førtidspension betød, at for mange borgere med en meget lille erhvervsevne fik bevilget et fleksjob frem for en førtidspension.

I maj 2018 vedtog et bredt flertal i Folketinget derfor en præcisering af reglerne omkring førtidspension og ressourceforløb, hvorfor Jobcentrets indsats er ændret. Med de nye regler er det præciseret, at kommunerne i nogle tilfælde godt kan give borgere en førtidspension, uden at borgerne først har været i ressourceforløb. Det er også gjort

klart, at det er en forudsætning for at iværksætte ressourceforløb, at kommunerne kan pege på indsatser, hvor der er en realistisk forventning om, at borgerne kan udvikle arbejdsevnen.

Årsager til den stigende tilgang til førtidspensionsområdet i Hillerød Kommune

Nedenstående figur viser, at en stor del af de borgere, der er blevet indstillet til førtidspension, tidligere har modtaget sygedagpenge (33 %), ledighedsydelse (24 %) eller været på kontanthjælp (20 %), og at der fra disse områder er sket en betydelig stigning.

Tilgang til Førtidspension fra Jobcentret					
	2018		2019		Udvikling: 2018-19
	Faktisk	Fordeling	Prognose	Fordeling	
	Antal	Pct.	Antal	Pct.	
HUV	8	8	10	7	125%
Selvforsørgende	2	2	0	0	0%
Sygedagpenge	30	30	48	33	160%
Ressourceforløb	20	20	25	17	125%
Kontanthjælp	20	20	29	20	145%
Revalideringsydelse	0	0	0	0	0%
Integrationsydelse	0	0	0	0	0%
Ledighedsydelse	20	20	35	24	175%
Total	100	100	147	100	147%

Tilgangen til førtidspension i Hillerød Kommune har indtil januar 2019 ligget på et relativt konstant niveau, men med præciseringen af reglerne i maj 2018 er der sket en stigning i antallet af borgere, der indstilles og tilkendes førtidspension. Lov- og praksisændringen har indskærpet over for kommunerne, at der ikke skal bevilges ressourceforløb til borgere, hvor der ikke er udsigt til udvikling i borgerens arbejdsevne. Dette har medført, at nogle borgere, der tidligere ville have været indstillet til ressourceforløb, er blevet indstillet til førtidspension.

Regeringsaftalen i maj 2018 har desuden medført øget fokus på, at der ikke skal bevilges fleksjob til borgere, hvor arbejdsevnen er minimal, og hvor der ikke er udsigt til udvikling af denne. De to sidstnævnte fokusområder indebærer, at nogle af de borgere, der tidligere ville have været visiteret til henholdsvis fleksjob og ressourceforløb, nu visiteres til førtidspension.

Retsgrundlag

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Lov om social pension.

Økonomi

Det er endnu ikke muligt at angive de økonomiske konsekvenser af den stigende tilgang til førtidspension. De økonomiske konsekvenser vil indgå i budgetopfølgning 3 - 2019 og i direktionens budgetforslag 2020-2023.

Beslutning i Erhverv, Beskæftigelse og Turismeudvalget den 14-08-2019

Udvalget tog sagen til efterretning.

Afbud: Søren P. Østergaard (V)

Punkt 3: Handleplan på sygedagpengeområdet

19/12584

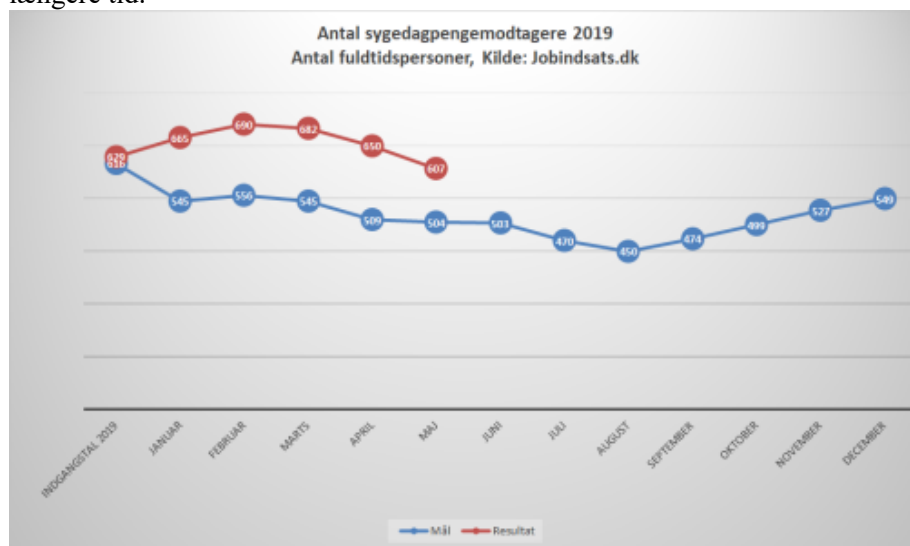
Indstilling

Det indstilles at Erhverv, Beskæftigelse og Turismeudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Sagen forelægges med henblik på at orientere udvalget om, hvilke initiativer forvaltningen arbejder med for at støtte sygemeldte borgere i at komme tilbage til arbejdsmarkedet, og at understøtte at sygefravær bliver så kort som muligt.

Antallet af sygemeldte borgere er aktuelt faldende, hvilket skyldes iværksættelse af en handleplan, der fokuserer på en forstærket indsats både i den tidlige forebyggende indsats og i indsatsen over for borgere, der har været sygemeldte i længere tid.



Antallet af sygemeldte borgere har siden august 2018 været stigende, og har generelt ligget over det fastlagte mål i 2019, ligesom at niveauet af sygedagpengemodtagere ligger højere end i 2017 og 2018. På den baggrund besluttede udvalget for Erhverv, Beskæftigelse og Turismeudvalget på mødet i maj 2019, at der skulle iværksættes en handleplan, og at udvalget skulle have forelagt handleplanen på deres møde i august 2019.

Årsager til det stigende antal af sygemeldte

Der er flere årsager til det stigende antal af sygemeldte borgere. For det første er det en naturlig udvikling, at faldende ledighed fører til et større omfang af sygemeldinger. Når flere kommer i beskæftigelse, herunder også udsatte og sårbare borgere, er der risiko for at antallet af sygemeldinger stiger. Hertil kommer, at det stigende antal sygemeldte borgere har sat sygedagpengeteamets medarbejdere under pres, hvor medarbejderne skal arbejde med et for højt antal borgere. Det har haft den konsekvens, at teamet ikke har kunnet fastholde den høje kvalitet og dermed effekt af sagsbehandlingen, herunder den forebyggende og virksomhedsrettede indsats.

Handleplan

Handleplanen er blevet iværksat i slutningen af juni måned 2019, og har til formål:

- At bistå sygemeldte borgere i at komme tilbage til arbejdsmarkedet.
- At understøtte borgernes vej henimod arbejdsmarkedet med stort fokus på den virksomhedsrettede indsats.

Følgende indsatser i gang sættes for at realisere handleplanen:

- For at sikre, at medarbejderne i sygedagpengeteamet har overskud til at deltage og opnå læring i forløbet, vil indsatsen for cirka 100 borgere midlertidigt blive overdraget til Marselisborg, som er leverandør af indsatser på sygedagpengeområdet.
- Gennemgang af 50 borgeres sygedagpengesager med henblik på at opnå læring af nuværende praksis i sagsbehandlingen.
- At løfte kompetencerne hos medarbejderne i forhold til samarbejdet med borgerne, dokumentation og metoder i indsatsen.
- At udvikle og implementere en ny opfølgningsmodel, som gør ledere og medarbejdere i stand til at fastholde den faglige linje og videreudvikle praksis i de enkelte teams.

Ved en uændret indsats er der risiko for at antallet af fuldtidspersoner på sygedagpenge bliver 610, hvor det fastsatte mål er på 511 fuldtidspersoner. Med iværksættelsen af de beskrevne initiativer forventes det, at antallet af fuldtidspersoner på sygedagpenge kan nedbringes til 560.

Handleplanen er tilrettelagt i 3 faser:

1. Gennemgang af 50 borgeres sygedagpengesager

På baggrund af gennemgangen udarbejdes en analyse af den socialfaglige kvalitet i sagsbehandlingen, en afdækning af potentialer for at nedbringe borgernes sygefravær og anbefalinger til næste skridt. Analysen anvendes som grundlag for efterfølgende kompetenceudvikling af medarbejderne i sygedagpengeteamet.

2. Kompetenceudvikling og sparring

Sygedagpengeindsatsen kræver høj faglighed og viden om gode effekter af indsatsen. Derfor tilrettelægger ledelsen dels en fælles kompetenceudvikling af medarbejderne i sygedagpengeteamet og dels en individuel sagssparring og opfølgning med hver enkelt medarbejder. Undervisningen vil blandt andet have fokus på den svære samtale, sagsbehandling i forhold til borgere med psykiske lidelser, skriftlighed i sagsbehandlingen og anvendelse af virksomhedspraktikker i indsatsen.

3. Styring og opfølgning

Handleplanen skal være bæredygtig på langt sigt, og der vil derfor blive arbejdet med at optimere styring og opfølgning i sygedagpengeindsatsen, herunder at sikre at medarbejderne er understøttet i den tværfaglige og virksomhedsrettede indsats.

Retsgrundlag

Lov om sygedagpenge.

Økonomi

Der er i budgettet forudsat 511 fuldtidspersoner på sygedagpenge. Det svarer til samlede udgifter på 54,1 mio. kr. Gennemsnittet for januar til april er 658 fuldtidspersoner. Med de iværksatte initiativer forventes det, at komme ned på 560 fuldtidspersoner. Det svarer til merudgifter på 5,2 mio. kr., hvilket er en halvering af, hvad der ellers var risiko for. De 5,2 mio. kr. findes ved omplacering på udvalgets budget i forbindelse med BOF2-2019. Det er endnu usikkert om de iværksatte initiativer er tilstrækkeligt for at nå det reviderede mål.

De iværksatte initiativer forventes at koste ca. 1,6 mio. kr., som findes ved en midlertidig prioritering i forhold til andre målgrupper af aktiveringsmidler og medarbejderressourcer.

Beslutning i Erhverv, Beskæftigelse og Turismeudvalget den 14-08-2019

Udvalget tog sagen til efterretning.

Afbud: Søren P. Østergaard (V)

Punkt 4: Nyt fra udvalgsformanden og forvaltningen

17/410

Indstilling

Direktionen indstiller, at Erhverv, Beskæftigelse og Turismeudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Nyt fra udvalgsformanden og forvaltningen.

Retsgrundlag

Ikke relevant for sagen.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning i Erhverv, Beskæftigelse og Turismeudvalget den 14-08-2019

Forvaltningen orienterede om ledighedsudvikling og antallet af offentligt forsørgede.

Udvalgsformanden orienterede om, at Danmarks Erhvervsfremmebestyrelse har bevilget 1,5 mio. kr. til Visit Nordsjælland til turismeprojektet ”Turismeudvikling i Nationalpark Kongernes Nordsjælland”.

Udvalget tog sagen til efterretning.

Afbud: Søren P. Østergaard (V)