

REFERAT § 17.4 udvalget for borgerinvolvering 2018 - 2021 d. 09-12-2019

Mødedato Mandag d. 09. december 2019 kl. 18:00

Mødested Leen

Mødedeltagere Peter Lindholm Sørensen (Fravær), Niels Henrik Meedom, Hanne Hou (Fravær), Ingo Hvid, Mie Lausten, Søren P. Østergaard, Annette Rieva, Özgen Yücel

Indholdsfortegnelse

Europarådets anbefaling om borgernes deltagelse i det lokale offentlige liv.....	3
Forberedelse - digital borgerinvolveringsplatform.....	4
Proces og metode vedr. Strategi for fysisk planlægning og Kommuneplan - til drøftelse.....	6
Orientering fra formand og forvaltning.....	8

Punkt 1: Europarådets anbefaling om borgernes deltagelse i det lokale offentlige liv

18/20307

Indstilling

Direktionen indstiller, at § 17.4 udvalget for borgerinvolvering tager orienteringen om Europarådets anbefaling til efterretning.

Sagsfremstilling

Alle kommuner har den 14. oktober 2019 fra Social- og Indenrigsministeriet modtaget Europarådets anbefaling fra 2018 om borgernes deltagelse i det lokale offentlige liv.

Anbefalingen har som overordnet formål at sikre borgernes deltagelse i det lokale og regionale demokrati. Målet er at sikre et gennemsigtigt demokrati, hvor de lokale og regionale myndigheder oplyser, informerer, inddrager og kommunikerer med borgerne. Det skal ifølge anbefalingen ske med forskellige former for deltagelse og ved brug af forskellige kommunikationsmidler- og kanaler.

Anbefalingen indeholder en række generelle principper og mere konkrete generelle tiltag og initiativer til medlemsstaterne. Europarådets anbefaling er vedlagt sagen i den originale engelske udgave og i en uofficiel dansk oversættelse. Social- og Indenrigsministeriet håber, at anbefalingen kan bidrage til kommunernes fortsatte aktive arbejde med borgernes deltagelse i det lokale demokrati.

I Hillerød Kommune bliver der, blandt andet på baggrund af § 17.4 udvalget for borgerinvolverings indsats, arbejdet seriøst med involvering og understøttelse af det lokale demokrati. Der henvises til bilaget for nærmere granskning af anbefalingerne.

Retsgrundlag

Ikke relevant for sagen

Økonomi

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser

Beslutning i § 17.4 udvalget for borgerinvolvering den 09-12-2019

Udvalget tog orientering om Europarådets anbefaling til efterretning. Udvalget anerkender anbefalingerne og genkender sig selv i dem. Drøftelserne inspirerede udvalget til at invitere skolechefen til udvalgets næste møde, for at blive orienteret om undervisningstiltag i forhold til demokratiforståelse i folkeskolen.

Bilag

Orienteringsbrev til kommuner og regioner - Europarådets anbefaling om borgernes deltagelse

Anbefaling om borgernes deltagelse i det lokale offentlige liv

Recommendation on the participation of citizenz in local public life

Punkt 2: Forberedelse - digital borgerinvolveringsplatform

18/19773

Indstilling

Direktionen indstiller, at § 17.4 udvalget for borgerinvolvering drøfter og godkender perspektiverne ved anskaffelse og implementering af digital borgerinvolvering.

Sagsfremstilling

Formålet med sagen er, at § 17.4 udvalget for borgerinvolvering bidrager til at udfolde og kvalificere perspektiverne ved anskaffelse og implementering af værktøjet digital borgerinvolvering.

Baggrund

I budget 2020 er det besluttet at afsætte midler til indkøb og implementering af en digital borgerinvolveringsplatform:

Vi ønsker at anskaffe en digital borgerinvolveringsplatform, som kan understøtte byrådets fokus på (digital) borgerinvolvering. Anskaffelse og implementering af denne platform finansieres af digitaliseringspuljen, mens der afsættes midler til den efterfølgende drift.

Anskaffelse

Der kan være flere perspektiver knyttet til det politiske ønske om at anskaffe en digital borgerinvolveringsplatform. Digital borgerinvolvering kan for eksempel være en adgang til som folkevalgt "at være i synk" med sine vælgere (legitimitet), det kan blive en adgang til om løsninger virker (tilfredshed/værdi), og en mulig adgang til målrettet at få udvalgte/udpegede stemmer i tale (ny viden/nye indsigter) eller en indgang til den offentlige debat for udvalgte målgrupper som fx unge, børnefamilier, kvinder m.v. (øget demokratisk deltagelse).

På eventuelt hvilke andre måder, ser udvalgets medlemmer, at anskaffelse af en digital borgerinvolveringsplatform kan være med til at understøtte borgerinvolveringen?

Implementering

I det forberedende arbejde til budget 2020 har § 17.4 udvalget udvalgt og indstillet typen af platform, og økonomiudvalget har godkendt indstillingen om at indkøbe og implementere Citizen Lab. Forvaltningen er i gang med selve anskaffelsen og forventer, at udarbejdelsen af 'Strategi for fysisk planlægning' og Kommuneplan i foråret 2020 kan blive den første prøvehandling på den digitale involveringsplatform.

Opmærksomhedspunkter i forbindelse med implementering:

- Der er stort fokus på borgerinvolvering politisk. Borgerinvolvering kan (og skal) sætte aftryk i politikernes beslutningsrum. Et nyt og uprøvet involveringsformat kan godt give anledning til både bekymringer og drømme.
- Platformens funktioner er ikke allerede kendte – men er omgærdet af de forestillinger, vi kan gøre os om, hvad den kan bruges til. Hillerød Kommune kan se over skulderen på Furesø Kommune, men også der er platformen stadig i implementeringsfasen. Platformen er derudover løbende under udvikling.
- Afgørende for at få resultat af en investering i en platform for digital borgerinvolvering er, at organisationen er moden til og har de fornødne ressourcer til at benytte platformen, når der først er købt adgang til den.
- Implementeringen af platformen er en ekstra opgave ind i en travl organisation. Selvom platformen virker brugervenlig og intuitiv, skal afdelingerne sætte ressourcer af til at udvikle forståelse for opgaven og implementere brugen af platformen.

På eventuelt hvilke andre områder, ser udvalgets medlemmer nogle opmærksomheder, i forbindelse med implementering og ibrugtagning af den digitale borgerinvolveringsplatform?

Retsgrundlag

Reglerne om GDPR. Forvaltningen arbejder med kontraktindgåelsen mellem Hillerød Kommune og leverandøren af software, således at reglerne om GDPR overholdes.

Økonomi

Der er afsat 150.000 kr. til licens og implementering i 2020. Dette dækker leverandørens deltagelse i implementeringen samt køb af licens. Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning i § 17.4 udvalget for borgerinvolvering den 09-12-2019

Udvalget drøftede sagen. Udvalget ønsker at få en gennemgang af platformen i forbindelse med deres næste møde. Udvalget beder forvaltningen, om at arrangere et inspirationsmøde om den digitale borgerinvolveringsplatform for byrådet.

Bilag

CL_DK_230919-compressed

Punkt 3: Proces og metode vedr. Strategi for fysisk planlægning og Kommuneplan - til drøftelse

19/17170

Indstilling

Direktionen indstiller at § 17.4 udvalget for borgerinvolvering

1. drøfter forslag til metoder til borgerinvolvering i den kommende proces for udformning af en 'Strategi for fysisk planlægning' og Kommuneplan.
2. drøfter hvornår og hvordan den kommende digitale borgerinvolveringsplatform kan bidrage til involveringen i den 2-årige proces.

Sagsfremstilling

Formålet med sagen er, at § 17.4 udvalget for borgerinvolvering giver forslag til metoder til borgerinvolvering i den kommende proces for udformning af hhv. en 'Strategi for fysisk planlægning' og Kommuneplan. Herunder hvordan den digitale borgerinvolveringsplatform har mulighed for at bidrage til borgerinvolveringen. Udvalgets drøftelser vil indgå som forslag til den efterfølgende detailplanlægning af borgerinvolveringen.

Formålet med borgerinvolveringen i den kommende proces – som er en komprimeret proces på 2 år – er at få input til udformning af hhv. Strategi for fysisk planlægning og Kommuneplan. Det lige fra tidlig dialog til involvering i den afsluttende høring af et forslag til både strategi og kommuneplan.

Strategien har til formål at være udgangspunkt for kommunens langsigtede fysiske planlægning. Kommuneplanen udfolder herefter strategien i en konkret plan for de fysiske strukturer og arealanvendelse med specifikke rammer og retningslinjer. Begge dele vil samtidig bidrage til at realisere byrådets vision og understøtte arbejdet med verdensmål.

Strategien foreslås drøftet inden for 3 hovedtemaer og en række emner derunder, som er særligt relevante for den fysiske udvikling og målsætninger herfor i Hillerød Kommune.

- Tema 1 – Livet i byerne
- Tema 2 – Det grønne Hillerød
- Tema 3 – Trafik og mobilitet

Tema 1 inkluderer for det første arbejdet med en fornyet boligpolitik, herunder er en vurdering af den kommunale service en del af arbejdet. Dernæst skal emnet detailhandel behandles, herunder princippet med planlægning af udvalgswarebutikker inde fra og ud samt detailhandelsanalyser. Desuden er udviklingsmuligheder i bysamfundene uden for Hillerød By, et emne.

Tema 2 inkluderer arbejdet med et grønt Danmarkskort – der indeholder et overblik over den eksisterende natur og hvor der i fremtiden skal planlægges for ny natur er en del heraf. Dernæst indeholder temaet arbejdet med en strategi for bæredygtig udvikling, som kommunerne skal udarbejde hvert 4. år. Agenda 21-strategien kan tage udgangspunkt i klimastrategi, blomstrende kommune, spildevandsplan, skybrudsplan og affaldsplan.

Tema 3 inkluderer arbejdet med at sikre flere brugere af den kollektive trafik og forbedre forhold for cyklister og på den måde medvirke til at reducere CO2-udledningerne samt trængslen på vejene. Herudover vil der blive arbejdet med vejstøj og trafikssikkerhed i boligområder.

Parkeringsstrategi og Mobilitets- og fremkommenlighedsplan indgår i arbejdet med strategien for fysisk planlægning, med henblik på at sikre de fysiske rammer der skal til for at gennemføre dem.

Som et eksempel på et konkret emne, og hvordan det emne udfoldes i hhv. strategi og efterfølgende kommuneplan er fx en fornyet boligpolitik. I strategien formuleres de overordnede målsætninger og arbejdet med boligpolitikken startes i en bred tværfaglig gruppe så perspektiver udfoldes. Herefter indarbejdes boligpolitikken i kommuneplanen i form af konkrete retningslinjer, som f.eks. hvilke boligprojekter kommunen konkret ønsker at udvikle og understøtte.

Målgruppen for borgerinvolveringen er bred og vil også være afhængig af indholdet i de tre temaer strategien foreslås at tage udgangspunkt i. Omfang og metoder skal designes i forhold til de tre temaer og det indhold emnerne derunder folder

ud.

Et forslag til den overordnede proces for strategi for fysisk planlægning og kommuneplan er afbilledet i bilag. Heraf fremgår, at involveringen foreslås at ske i fire faser over de to år. To faser for hhv. strategi og kommuneplan. Dvs. en tidlig fase med plads til dialog, retningsgivende input og analyse samt en efterfølgende høringsfase, hvor et konkret forslag til strategi eller plan bliver sendt i offentlig høring for kommentering.

En typisk proces i den tidlige fase er 1-2 borgermøder med workshop, som indspil til den videre politiske beslutningsproces og udformning af strategi. I den forbindelse ønskes udvalgets forslag til, om der er et af temaerne eller de underliggende emner, som kan appellere til at bringe særlige metoder eller målgrupper i spil?

Involvering i 'Strategi for fysisk planlægning 2020'

- Januar – april 2020: Relevante analyser udarbejdes. Analyserne er også en del af involvering af interessenter (borgere, erhverv, etc.). Dernæst involveres borgere, virksomheder og andre interessenter. Der forventes afholdt borgermøde og digital involvering, hvor der inviteres med henblik på at komme med input til strategien.
- September – oktober 2020: Forslag til en strategi i 8 ugers offentlig høring, som vil foregå digitalt. Strategien formidles til offentligheden, og der holdes et borgermøde i høringsperioden, hvor forslaget bliver fremlagt og drøftet.

Involvering i 'Kommuneplan 2021'

- September – oktober 2020: Der gennemføres en tidlig offentlig høring til kommuneplanen med indkaldelse af ideer og forslag parallelt med høring af forslag til strategien. Høring vil foregå digitalt, og kan også indgå som en del af et borgermøde.
- Februar – marts 2021. Mulighed for fortsat tidlig dialog i forbindelse med Kommuneplan.
- Juli – september 2021: Forslag til Kommuneplan 2021 i offentlig høring, som vil foregå digitalt. Forslaget til kommuneplanen formidles til offentligheden, og der holdes et borgermøde i høringsperioden, hvor forslaget bliver fremlagt og drøftet.

Retsgrundlag

Ikke relevant for sagen.

Økonomi

Sagen har ikke bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning i § 17.4 udvalget for borgerinvolvering den 09-12-2019

Udvalget drøftede sagen og anbefaler at den digitale platform anvendes i forbindelse med strategi for fysisk planlægning og Kommuneplan.

Bilag

Proces for 'Strategi for fysisk planlægning' og 'Kommuneplan'

Punkt 4: Orientering fra formand og forvaltning

18/20307

Indstilling

Direktionen indstiller, at § 17.4 udvalget for borgerinvolvering tager orientering fra formand og forvaltning til efterretning.

Sagsfremstilling

Formand og forvaltning orienterer om:

- Som opfølgning på vores tema i oktober om involvering af unge og udsatte, vedlægges ”Unge som erfaringseksperter. Inspiration til involvering og samskabelse.” (Bilag)
- Invitation til samarbejdsrum på HILDA (Hillerød Kommunes intranet) om FNs Verdensmål
- Opsamling fra efterårshøjskole for ansatte om involvering. Vedlagt opsamling. Her blev vist 3 film om konkrete borgerinvolverende sager og indsatser:
 - SKIF: <https://dreambroker.com/channel/6i6birdk/sv3g2bw0>
 - Demensvenligt Nordsjælland: <https://dreambroker.com/channel/7l8wh1qf/lqlaecw5>
 - Sabrina og én plan: <https://dreambroker.com/channel/7l8wh1qf/yqzjyje5>
- Opsamling fra inspirationsmøde om FNs Verdensmål (Bilag)

Retsgrundlag

Ikke relevant for sagen

Økonomi

Sagen har ingen økonomiske konsekvenser

Beslutning i § 17.4 udvalget for borgerinvolvering den 09-12-2019

Udvalget tog orientering fra formand og forvaltning til efterretning. Der blev stillet spørgsmål fra flere medlemmer til afviklingen af udvalgets møder i aften timerne. Udvalget ønsker at møderne i stedet lægges i dagtimerne i tidsrummet kl. 8.15 – 10.30. Efterfølgende er der opnået konsensus om forslaget. Møderne holdes d. 3. februar, d. 25. marts, d. 11 juni, d. 3. september, d. 28 oktober og d. 10. december.

Bilag

unge-som-erfaringseksperter-final-nov2019-sider

Opsamling på inspirationsmøde om Verdensmål

Udvalgte pointer om borgerinvolvering efterårshøjskole