

REFERAT Børn, Familie og Ungeudvalget 2018 - 2025 d. 07-10-2020

Mødedato	Onsdag d. 07. oktober 2020 kl. 08:15
Mødested	Microsoft Teams
Mødedeltagere	Peter Frederiksen, Christina Høi Skovdal (Afbud), Jørgen Suhr, Mette Thiesen, Annette Rieva, Vivi Wøldike

Indholdsfortegnelse

Udlagt specialundervisning efter høring. Forslag om en inddragende proces.....	3
Kvalitetsrapport for skoleåret 2018/19 - godkendelse af tillæg.....	6
Opdatering af skolepolitikken - proces og fastsættelse af indsatsområder.....	8
Orientering om forventet merforbrug på aktivitetsområde 44 - Familier.....	11
Beslutning om pris- og lønfremskrivning af takster for Hillerød Kommunes specialundervisningstil	13
Beslutning vedr. implementering af ny lovgivning vedr. socialtandpleje.....	16
Godkendelse af Rammeaftale 2021-2022 for det højt specialiserede socialområde og specialunderv	18
Mødeplan 2021 - Børn, Familie og Ungeudvalget.....	20
Kommunale afrapporteringer på Centrale Udmeldinger fra Socialstyrelsen - godkendelse.....	21
Åben Skole.....	24
Erhvervspraktik i 8. klasse - erfaringer fra det første år.....	26
Elevtrivsel - orientering om resultater fra den nationale trivselsmåling 2019/20 for folkeskolerne i F	28
Orientering om nøgletal fra Familier og Sundhed.....	30
Danmarkskort over omgørelsesprocenter på socialområdet i 2019.....	31
Orientering om ophør af brug af administrative stop-datoer på børne- og ungeområdet.....	35
Tandplejen - produktionstab og mulige merudgifter som følge af COVID19.....	37
Nyt fra udvalgsformanden og forvaltningen.....	39

Punkt 1: Udlagt specialundervisning efter høring. Forslag om en inddragende proces

20/8299

Indstilling

Direktionen indstiller til Børn, Familie og Ungeudvalget at indstille til økonomiudvalget og byrådet at:

1. tage høringssvarene til efterretning
2. igangsætte en inddragende proces, der skal belyse, hvad der skal til for at skolerne under ét ekskluderer færre børn til specialundervisning udenfor skolen. Processen skal resultere i en politisk behandling i juni 2021
3. fastholde den nuværende budget- og visitationsmodel for udlagt specialundervisning i det næste år
4. træffe beslutning om, at det forventede merforbrug til udlagt specialundervisning skal behandles i budgetopfølgning 3 2020.

Sagsfremstilling

Sagens baggrund

I juni 2020 behandlede Børn, Familie og Ungeudvalget, økonomiudvalget og byrådet sagen ”Status på skolernes budget til specialundervisning” og byrådet besluttede den 24. juni 2020, at visitation til specialklasse, specialskole og specialundervisning på egen skole som udgangspunkt skal følge Hillerød Kommunes årshjul for visitation til specialundervisning, og derudover besluttede byrådet at sende spørgsmålet om budgetansvaret i høring i skolebestyrelser og MED-udvalg samt de faglige organisationer. Materialet har nu været i høring.

Der er et forventet merforbrug på det udlagte budget til specialundervisning i 2020, og i budgetopfølgning 1-2020 blev det oplyst, at forvaltningen i samarbejde med skolerne ville udarbejde en status til Børn, Familie og Ungeudvalgets møde i juni måned, og at forvaltningen ville fremlægge en handleplan for nedbringelse af det forventede merforbrug snarest muligt.

Den 12. august 2020 behandlede Børn, Familier og Ungeudvalget en belysning af budgetoverskridelsen på det udlagte specialundervisningsbudget, og det fremgik heraf bl.a., at der i 2019 på tværs af skolerne var 294,3 helårselever i specialundervisningstilbud. Dette er i 2020 steget til 337,2 helårselever. Der er derfor samlet set sket en stigning i antallet af helårselever på 42,8, hvilket er en stigning på 14,6 %.

På landsplan ses en stor stigning over de sidste 10 år i antallet af børn og unge med behov for specialundervisning, herunder børn og unge med en eller flere psykiatriske diagnoser. Denne udvikling ses også i Hillerød Kommune. I Hillerød Kommune havde 3,4 % af de 17 årige i 2009 en psykiatrisk diagnose, og i 2019 havde 5,1 % af de 17 årige en psykiatrisk diagnose, hvilket er en stigning på næsten 50 %. På landsplan ses nogenlunde samme udvikling.

At der over tid sker en relativt stor ændring i børnegruppen betyder, at vi sammen med dagtilbud og skoler må arbejde os frem imod at færre børn og unge end i dag visiteres til at gå i skole uden for distriktsskolen. Vi betragter denne udvikling af vore dagtilbud og skoler som nødvendig, fordi vi har fokus på såvel det enkelte barns udvikling og deltagelsesmuligheder som børnefællesskaber med plads til forskelligheder. Hertil kommer fokus på de økonomiske muligheder.

Den sammenhængende børne- og ungepolitik ”Fælles Børn Fælles Ansvar” og Reformprogrammet ”Stærke Fællesskaber i almenmiljøet med plads til forskellighed” udgør Hillerød Kommunes langsigtede svar på, hvad der er brug for, så flest mulige børn kan lære og udvikle sig i deres lokale miljø, herunder gå i den lokale folkeskole. Reformprogrammet omfatter i første omgang investeringer og indsatser på skoleområdet for at opbygge kapaciteten på alle syv distriktsskoler, så medarbejdere og ledere oplever at have flere handlemuligheder, når der er brug for noget særligt for at give børn og unge deltagelsesmuligheder i almenklassernes fællesskaber. Det tager tid at opbygge kapaciteten og udvikle tilbud, herunder mellemformer så som tilbud i almenklassen og parallelt med den.

Reformprogrammet rummer mange vigtige tiltag der gør skolerne i stand til at give plads til det stigende antal børn med diagnoser. Programmet dæmper dog kun i meget begrænset omfang op for merforbruget på den udlagte specialundervisning på kort sigt. Budgetaftalen for 2021-24 forholder sig til dette forhold ved at udsætte budgetreduktionen på den udlagte specialundervisning (som er en samlet del af reformprogrammet), og realistisk budgetlægning er fortsat væsentligt på dette område.

Forvaltningens opsummering af høringssvar

Det grundlæggende spørgsmål i høringen gik på valg af styringsmodel: om budget- og visitationsansvaret fortsat skal ligge decentralt på skolerne eller om det skal centraliseres i forvaltningen. Og hvis en decentral model fastholdes, om almen- og specialbudgettet skal være adskilt som i dag eller om distriktsskolelederen skal være ansvarlig for de to budgetter under ét. Forvaltningen beskrev i juni, at der er en tæt sammenhæng imellem en fortsat decentral model, hvor skoleledelserne har lokale handlemuligheder og værdierne i at kapacitetsopbygge den enkelte skole i skolevæsenet. Bilag 1 beskriver kort den nuværende budget- og visitationsmodel for udlagt specialundervisning.

Forvaltningen har modtaget i alt 14 høringssvar, og alle høringssvarene indgår som bilag til sagen. Desuden indgår en kort opsummering af hovedpointer i høringssvarene som bilag 2.

Det store flertal af høringsparter vurderer, at den grundlæggende udfordring er, at der ikke er tilstrækkelig økonomi til specialundervisningsområdet, og at det ikke vil ændres af en evt. sammenlægning af budgetterne til almen og specialundervisning.

11 høringsparter ønsker at fastholde adskilte budgetter for almen- og specialundervisning; ikke alle af de 11 høringsparter tilkendegiver eksplicit, hvorvidt de ønsker en decentral eller en central budget- og visitationsmodel. Ønsket om at bevare adskilte budgetter for almen- og specialundervisning bygger på argumenter om, at en sammenlægning vil medføre en udhuling af almenområdet, hvis almenbudgettet skal dække merforbrug på specialbudgettet. Høringsparterne italesætter, at der er en risiko for, at denne udhuling vil komme til udtryk igennem faldende elevtrivsel, lavere undervisningskvalitet, stigende privatskoleandel og udfordringer ift. rekruttering og fastholdelse af kompetent personale.

2 høringsparter ønsker en decentral model for at kunne fastholde prioritering af indsatser på den enkelte skole. 3 høringsparter ønsker en central model, medens en enkelt høringspart både går ind for adskilte budgetter og fremhæver fordele ved en central model. Fortalere for en central model argumenterer for, at det vil aflaste skolelederne og vil medføre ensartede kvalitetsstandarder på tværs af skolerne.

Hovedparten af høringssvarene efterlyser et beslutningsgrundlag, hvor årsagerne til det aktuelle merforbrug og andre forhold er belyst, inden der træffes en politisk beslutning om mulige løsninger. Skolebestyrelsesformandskaberne og nogle af skolebestyrelserne ønsker dialog med Børn, Familie og Ungeudvalget. Udover ovenstående fremgår en række forskellige temaer på tværs af høringssvarene. En del af høringsparterne fremhæver behovet for transparens ift. økonomien uanset valg af model.

Endelig gør flere høringsparter opmærksom på at specialundervisningen bredt set fylder en større og større del af den samlede ledelsestid, uden at der er kommet flere ressourcer til ledelse.

Behandling af det forventede merforbrug

Alle syv distriktsskoler havde en stigning i det forventede forbrug fra 2019 til 2020. Samlet set er det forventede forbrug i 2020 (opgjort primo september 2020) på 86,4 mio.kr., og budgettet i 2020 er på 77,1 mio. kr. Det forventede merforbrug under ét for de syv skoler er på 9,3 mio. kr. og dækker over såvel mer- som mindreforbrug for skolerne.

Forvaltningen anbefaler, at det forventede merforbrug på udlagt specialundervisning behandles som en del af budgetopfølgningen, og at der samtidig bliver taget stilling til, hvilken form for økonomisk handleplan der skal fremlægges.

En inddragende proces for at finde fælles løsninger for at ekskludere færre børn

Flere af høringsparterne ønsker dialog og inddragelse forud for valget af styringsmodel, og forvaltningen anbefaler hurtigst muligt at igangsætte en proces med arbejdsgrupper som led i inddragelse om spørgsmålet: hvad skal der til for, at færre børn og unge ekskluderes fra de lokale skoler? Hvad skal der til for, at skolerne er ramme om distriktets børn?

Forvaltningen anbefaler desuden, at den nuværende budget- og visitationsmodel for udlagt specialundervisning fortsætter uændret i det næste år, medens arbejdsgrupperne arbejder frem mod juni 2021. Forvaltningen vil fortsat understøtte skolernes arbejde med specialundervisning med controlling, kommunalt ressource-team mv.

Umiddelbart anbefaler forvaltningen følgende pejlemærker for en inddragende proces:

- Børn, Familie og Ungeudvalget tager stilling til det præcise formål med processen, indholdet og deltagere på sit møde i november 2020
- Processen med arbejdsgrupper skal
 - Tilvejebringe fælles viden for hele børne- og ungeområdet om specialundervisningstilbud, såvel segregerede tilbud som mellemformer. Viden skal formidles til forskellige målgrupper, så fx skolebestyrelser oplever transparens
 - Få videns- og analysebidrag fra eksterne videnspersoner/-institutioner
 - Inddrage viden fra forskellige perspektiver i vore egne skoler
 - Anvende den fælles viden til videreudvikling af både foregribende indsatser og specialundervisningstilbud
 - Give indholdsmæssigt grundlag for forvaltningens anbefalinger til politisk behandling i juni 2021 om såvel indhold i specialundervisning som styringsmodel med virkning fra januar 2022

- Inddragende proces igennem sammenhængende arbejdsgrupper:
 - En faglig arbejdsgruppe med medarbejdere, skoleledere og forvaltning. Denne arbejdsgruppe kan fx deles efter temaer og med inddragelse af eksterne videnspersoner/-institutioner
 - Et eller to bredt sammensatte samtalefora med politisk formandskab. Man kan med fordel hente inspiration i arbejdsformen i ”Samtaler om skolen”, og et eller to sådanne samtalefora kan fx have repræsentanter fra politikere, forældre, Hillerød Handicapråd, faglige organisationer, skoleledere og forvaltning. Et samtaleforum kan ad hoc få eksterne oplæg til inspiration.

Retsgrundlag

Folkeskoleloven § 20, stk. 2.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser. Det forventede merforbrug behandles i budgetopfølgning 3-2020.

Beslutning i Børn, Familie og Ungeudvalget den 07-10-2020

Et flertal i udvalget godkendte indstillingen med bemærkning til indstillingens punkt 2 om, at der igangsættes en inddragende proces, der skal belyse, hvad der skal til for, at flere børn har deres skolegang på almenskolen. Processen skal resultere i en politisk behandling i juni 2021.

Sagen sendes videre til økonomiudvalget og byrådet.

Mette Thiesen (D) stemte imod indstillingens punkt 2.

Afbud: Christina Høi Skovdal (A)

Stedfortræder: Vivi Wøldike (A)

Bilag

Den nuværende budget- og visitationsmodel for udlagt specialundervisning

Bilag 2 - Forvaltningens korte opsamling af høringsvar

Høringssvar - BUPL Nordsjælland

Høringssvar - Forældregruppen til børn med handicap i Hillerød Kommune

Høringssvar - Frederiksborg Byskole, skolebestyrelsen

Høringssvar - Grønnevang Skole, skolebestyrelsen og MED-udvalg

Høringssvar - Hanebjerg Skole, skolebestyrelsen og MED-udvalg

Høringssvar - Harløse Skole, skolebestyrelsen

Høringssvar - Hillerød Vest Skolen, skolebestyrelsen

Høringssvar - Hillerødsholmskolen, skolebestyrelsens formand

Høringssvar - Kornmarkskolen, MED-udvalg

Høringssvar - Kornmarkskolen, skolebestyrelsen

Høringssvar - Landsforeningen Autisme, Kreds Nordsjælland

Høringssvar - Skolelederforeningen, Hillerød-afdeling

Høringssvar - Sophienborgskolen, skolebestyrelsen

Høringssvar - Skolebestyrelsernes formænd

Punkt 2: Kvalitetsrapport for skoleåret 2018/19 - godkendelse af tillæg

19/18471

Indstilling

Direktionen indstiller, at Børn, Familie og Ungeudvalget indstiller til økonomiudvalget og byrådet at godkende tillægget til kvalitetsrapporten for skoleåret 2018/19.

Sagsfremstilling

Sagens baggrund

Kommuner skal udarbejde en kvalitetsrapport for skoleområdet hvert andet år. Den lovpligtige frist for vedtagelse af kvalitetsrapporten er den 31. marts i lige kalenderår, og byrådet i Hillerød Kommune godkendte kvalitetsrapporten for skoleåret 2018/19 den 25. marts 2020.

Den 18. marts 2020 trådte en ny bekendtgørelse om kvalitetsrapporter i folkeskolen i kraft (se bekendtgørelsen i bilag 1). I den nye bekendtgørelse er der foretaget ændringer, som betyder, at der skal indarbejdes nye oplysninger i den vedtagne kvalitetsrapport for skoleåret 2018/19.

Styrelsen for Undervisning og Kvalitet har orienteret forvaltningen om, at når byrådet allerede har vedtaget kvalitetsrapporten, kan de nye oplysninger indarbejdes som et tillæg til den allerede vedtagne kvalitetsrapport. Tillægget er denne sagsfremstilling. Fristen for vedtagelsen af tillægget er den 1. oktober 2020 på grund af bekendtgørelsens sene udstedelse. I lyset af den ekstraordinære situation med COVID-19, og for at give skolebestyrelserne en passende høringsperiode ud fra almindelig praksis, har forvaltningen dog først haft mulighed for at behandle sagen med henblik på politisk godkendelse ultimo oktober 2020.

Tillæg med nye oplysninger

I den nye bekendtgørelse er der foretaget ændringer, som betyder, at der skal indarbejdes følgende nye oplysninger i kvalitetsrapporten for skoleåret 2018/19:

1. Andelen af elever, der aflægger alle obligatoriske 9. klasseprøver, skal tilføjes som obligatorisk resultatoplysning.
2. Der skal redegøres for skolernes planlagte ændringer i skoleugens længde, jf. folkeskolelovens §§ 16 b og 16 d, samt den planlagte anvendelse af de frigivne ressourcer i skoleåret 2019/20.
3. Kvalitetsrapporter, der skal godkendes af byrådet fra 2022 og frem, skal indeholde en redegørelse for det faktiske brug af de frigivne ressourcer, når skolerne har fået godkendelse til at konvertere understøttende undervisning, jf. folkeskolelovens §§ 16 b og 16 d.
4. Der skal redegøres for skolernes anvendelse af de frigivne midler til kvalitetsløft af den understøttende undervisning samt de frigivne midler, der følger af reduktionen af den samlede undervisningstid med 2,25 klokketimer pr. uge i indskolingen.

Ad 1) Forvaltningen har udarbejdet et bilag med oplysninger om andelen af elever, der aflægger alle obligatoriske 9. klasseprøver (se bilag 2). Opsummerende viser bilaget, at andelen af elever, der har gennemført alle obligatoriske 9. klasseprøver i skoleåret 2018/2019, ligger på 95,8 % i Hillerød Kommune - 0,2 procentpoint mere end i skoleåret 2017/2018. Landsgennemsnittet er steget med 0,9 procentpoint og ligger i skoleåret 2018/2019 på 95,5 %.

Forvaltningen har sendt bilaget i høring i skolebestyrelserne, og der er kommet høringssvar fra skolebestyrelserne på:

- Hillerød Vest Skolen (kort mail til forvaltningen, som ikke er vedhæftet sagen)
- Hillerødsholmskolen (kort mail til forvaltningen, som ikke er vedhæftet sagen)
- Kornmarkskolen (se bilag 3).

Hillerød Vest Skolens skolebestyrelse giver udtryk for, at de er blevet nysgerrige på, hvordan andelen af elever, der tager alle prøver, kan øges.

Hillerødsholmskolen har en generel kommentar til alle data i kvalitetsrapporten. De ønsker, at der ikke kun angives et procenttal, men også et absolut tal for antallet af elever, procenttallet dækker over. Forvaltningen tager dette ønske med videre i overvejelserne ift. udarbejdelsen af den kommende kvalitetsrapport under en hensyntagen til, at tabellerne i kvalitetsrapporten samtidig skal fremstå overskuelige for læserne.

Kornmarksskolens skolebestyrelse glæder sig over, at andelen af elever på skolen, der aflægger alle obligatoriske 9. klasseprøver, er steget fra 95 % til 98.5 % over de seneste 3 år.

Ad 2) For oplysninger om skolernes planlagte ændringer i skoleugens længde samt den planlagte anvendelse af de heraf frigivne ressourcer i skoleåret 2019/20, henviser forvaltningen til punkt 3 på Børn, Familie og Ungeudvalgets møde i marts 2019.

Ad 3) I kvalitetsrapporterne for skoleårene 2020/21 og frem vil der blive redegjort for det faktiske brug af de frigivne ressourcer, når skolerne har fået godkendelse til at konvertere understøttende undervisning, jf. folkeskolelovens §§ 16 b og 16 d.

Ad 4) Midler til kvalitetsløft af den understøttende undervisning, samt midler der følger af reduktionen af den samlede undervisningstid i indskolingen, blev udmøntet til skolerne efter behandling af punkt 40 på byrådets møde i december 2019.

Da skoleårets planlægning fandt sted i foråret 2019, og midlerne først blev frigivet i december – midt inde i skoleåret – har skolerne anvendt midlerne til at understøtte de eksisterende udviklingsarbejder og prioriteringer på den enkelte skole. I de kommende kvalitetsrapporter vil anvendelsen blive præciseret yderligere, idet skolerne her har haft en anledning til at forholde sig til kvalitetsudviklingen af den understøttende undervisning som en del af skoleårets planlægning.

Retsgrundlag

Folkeskoleloven §§ 16 b, 16 d og 40 a, stk. 5 samt bekendtgørelse nr. 204 af 13. marts 2020 om kvalitetsrapporter i folkeskoler.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning i Børn, Familie og Ungeudvalget den 07-10-2020

Udvalget godkendte indstillingen og sender sagen videre til økonomiudvalget og byrådet.

Afbud: Christina Høi Skovdal (A)

Stedfortræder: Vivi Wøldike (A)

Bilag

Bekendtgørelse om kvalitetsrapporter i folkeskolen

Andel af elever der aflægger alle obligatoriske 9. klassesprøver

Høringssvar fra skolebestyrelsen på Kornmarksskolen

Punkt 3: Opdatering af skolepolitikken - proces og fastsættelse af indsatsområder

20/12740

Indstilling

Direktionen indstiller, at Børn, Familie og Ungeudvalget:

1. fastsætter følgende fire indsatsområder i en opdateret skolepolitik gældende for 2021-2025:
 - A. Stærke fællesskaber – med plads til forskellighed
 - B. Bedre begrundet praksis
 - C. Praksisnær og anvendelsesorienteret undervisning
 - D. Samarbejde og videndeling
2. godkender proces og tidsplan for opdatering af skolepolitikken.

Sagsfremstilling

Sagens baggrund

I Hillerød Kommune besluttede byrådet at implementere folkeskolereformen/læringsreformen fra 2014 med udgangspunkt i en toårig udviklingsperiode. Den toårige udviklingsperiode resulterede i en større erfaringsopsamling gennem en høj grad af interessentinddragelse, som efterfølgende dannede baggrund for formulering af en justeret skolepolitik. I december 2016 godkendte byrådet Hillerød Kommunes skolepolitik 2016-20 (se bilag). Perioden for skolepolitikken udløber i skoleåret 2020/21, og den skal nu opdateres.

Indhold og struktur i den gældende skolepolitik
Skolepolitikken 2016-2020 har fem indsatsområder:

- Sociale og faglige fællesskaber
- Læringsmålsorienteret undervisning
- Varierede og praksisnære undervisningsformer, herunder:
 - Faglig fordybelse
 - Bevægelse
 - Åben skole
- Videndeling og samarbejde, herunder:
 - Skole-hjem-samarbejde
 - Professionelle læringsfællesskaber
 - Samarbejde om gode overgange – fra dagtilbud til skole
 - Samarbejde om gode overgange – fra skole til ungdomsuddannelser
- Lærings- og trivselscentreret ledelse.

Det overordnede mål med skolepolitikken er at øge fagligheden, reducere betydningen af social baggrund og øge tillid og trivsel, så eleverne kan gennemføre en ungdomsuddannelse.

Udkast til indhold og struktur i en opdateret skolepolitik

Forvaltningen vurderer, at indhold og struktur i den gældende skolepolitik har høj kvalitet, og at den har fungeret som et væsentligt styrings-, ledelses- og dialogredskab i Hillerød Kommunes skolevæsen. Derfor anbefaler forvaltningen ikke en grundlæggende revidering men derimod en opdatering, som fastholder den grundlæggende opbygning og struktur.

Indsatsområderne bør dog opdateres, så de tager højde for nationale skolepolitiske tiltag og skaber sammenhæng med de øvrige reviderede kommunale politikker, udviklingsmål og visioner på børne- og ungeområdet, herunder Fælles Børn Fælles Ansvar samt reformprogrammet, Stærke fællesskaber i almenmiljøet med plads til forskellighed.

På denne baggrund anbefaler forvaltningen at arbejde videre med følgende fire indsatsområder.

- Stærke fællesskaber – med plads til forskellighed
- Bedre begrundet praksis
- Praksisnær og anvendelsesorienteret undervisning, herunder:
 - Faglig fordybelse

- Åben skole
- Teknologiforståelse og digital dannelse
- Praksisfaglighed og uddannelsesparathed
- Samarbejde og videndeling
 - Skole-hjem-samarbejde
 - Professionelle læringsfællesskaber
 - Professionelle ledelsesfællesskaber

Forvaltningen foreslår, at det tidligere indsatsområde, Sociale og faglige fællesskaber, ændrer navn til Stærke fællesskaber - med plads til forskellighed. I dette indsatsområde vil man kunne supplere med de af reformprogrammets mål, som er skolespecifikke, herunder at vores skolevæsen skal understøttes i at flere trives i almenområdet, færre ekskluderes fra det, og flere kan modtage specialundervisning som er mindre indgribende for dem.

Det tidligere indsatsområde, Læringsmålsorienteret undervisning, foreslås erstattet af indsatsområdet, Bedre begrundet praksis. Det er forvaltningens vurdering, at læringsmålsorienteret undervisning har udviklet sig til at blive en for specifik tilgang til en skolepolitik og anbefaler i stedet at fokusere bredere på bedre begrundet praksis. Her vil man kunne udfolde, at skolernes skal lade sig informere af evidensbaserede metoder, og at der skal arbejdes systematisk på at følge op på erfaringer og prøvehandlinger, så praksis løbende kan evalueres og justeres. Dette er for at få en større sikkerhed for, at de metoder, vi bruger, virker – og hvordan de virker. Ændringsforslaget er også motiveret af respekt for lærer- og pædagogprofessionernes professionelle dømmekraft og frihed til at tilrettelægge en lokal praksis, der bedst muligt orienterer sig mod folkeskolens formål og kompetencemålene for eleverne.”

Det tidligere indsatsområde, Varierede og praksisnære undervisningsformer, foreslås at ændre navn til Praksisnær og anvendelsesorienteret undervisning. I justeringen af indsatsområdet vil man kunne integrere elementer fra de nationale politiske aftaler om styrket praksisfaglighed i folkeskolen samt Hillerød Kommunes egen strategi for læring og digitalisering på børne- og ungeområdet. Det handler særligt om arbejdet med teknologiforståelse, digital dannelse, praksisfaglighed og uddannelsesparathed. Forvaltningen anbefaler desuden at udelade afsnittet om bevægelse, idet målsætningerne omkring dette arbejde allerede fremgår i folkeskoleloven og Hillerød Kommunes visionsaftale, Bevæg dig for livet.

Forvaltningen foreslår at fastholde indsatsområdet, Samarbejde og videndeling, og at slå det sammen med det eksisterende femte indsatsområde, Lærings- og trivselscentreret ledelse. Dette fordi der er indholdsmæssige overlap mellem de to indsatsområder. Det anbefales desuden at udelade afsnittene om overgangsarbejde, idet arbejdet med overgange er blevet præciseret i Fælles Børn Fælles Ansvar.

Tidsplan og videre proces

Forvaltningen anbefaler følgende tidsplan og proces for det videre arbejde:

- Oktober 2020: Børn, Familie og Ungeudvalget godkender procesplan og indsatsområder
- Oktober 2020: Dialogmøde mellem skolebestyrelser og Børn, Familie og Ungeudvalget
- Oktober – december 2020: Interessentinddragelse
- Februar 2021: Børn, Familie og Ungeudvalget drøfter skolepolitik og sender den i høring
- Maj 2021: Endelig politisk vedtagelse af opdateret skolepolitik
- Uge 27/32 2021: Proces på hver enkelt skole om forankring af skolepolitikken

Interessentinddragelsen vil ske gennem den digitale involveringsplatform, Sammen om Hillerød, hvor bl.a. skolebestyrelser, faglige organisationer og MED-udvalg vil kunne bidrage med:

- evaluerende opmærksomhedspunkter og læring fra skolepolitikken 2016-20
- konkrete eksempler på god praksis
- opmærksomhedspunkter og refleksioner over arbejdet med de fastsatte indsatsområder i en opdateret skolepolitik.

Retsgrundlag

Folkeskoleloven.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning i Børn, Familie og Ungeudvalget den 07-10-2020

Et flertal i udvalget godkendte indstillingens punkt 1 og 2.

I forhold til indsatsområdet "Stærke fællesskaber med plads til forskellighed" understreger udvalget vigtigheden af, at skolepolitikken på dette område også inddrager arbejdet med Nest-inspirerede og inkluderende læringsmiljøer.

Mette Thisen (D) stemte imod indstillingens punkt 1 og tager forbehold for punkt 2.

Afbud: Christina Høi Skovdal (A)

Stedfortræder: Vivi Wøldike (A)

Bilag

Skolepolitikken 2016-20

Punkt 4: Orientering om forventet merforbrug på aktivitetsområde 44 - Familier

20/15235

Indstilling

Direktionen indstiller, at Børn, Familie og Ungeudvalget indstiller til økonomiudvalget at tage orienteringen om forventet merforbrug på aktivitetsområde 44 til efterretning.

Sagsfremstilling

Formålet med sagen er, at give en indledende redegørelse for en økonomisk udfordring, der er identificeret på aktivitetsområde 44 i 2020, og som forvaltningen adviserede om i forbindelse med budgetopfølgning 2. Her fremgik det, at økonomien på aktivitetsområde 44 var presset af stigende udgifter på anbringelsesområdet, og den præcise formulering var følgende:

”Budgettet på aktivitetsområde 44 er udfordret af øgede udgifter i få dyre anbringelsessager. Da det aktuelt er vanskeligt at forudsige de præcise konsekvenser af de ændrede refusionsregler vil forvaltningen først præsentere eventuelle budgetkorrektioner i forbindelse med budgetopfølgning 3”.

Det gælder fortsat, at forvaltningen fremlægger de nødvendige budgetkorrektioner for indeværende regnskabsår ved budgetopfølgning 3, hvor de samlede konsekvenser for økonomien på aktivitetsområde 44 indregnes.

Det økonomiske pres på aktivitetsområde 44 udgøres af en række forskellige faktorer, hvor de tre centrale er:

- Markant højere udgifter til anbringelsesområdet og afledte udgifter til specialundervisning af anbragte børn sammenlignet med 2019
- Fortsat udgiftspres på skoledagbehandlingsområdet (hvor aktivitetsområde 44 finansierer behandlingsdelen, der typisk udgør ca halvdelen af de samlede udgifter til den type specialundervisningstilbud)
- Ekstraordinær 2020 udgift forbundet med tilbagebetaling af fejlagtigt opkrævet forældrebetaling hos forældre til børn, der var bevilget friplads i dagtilbud af behandlingsmæssige årsager (0,5 mio. kr.)

De to første punkter uddybes efterfølgende, og den første vedr. anbringelsesområdet udgør den primære forklaring på det forventede merforbrug i 2020. Udfordringen består i, at de samlede udgifter til anbringelsesområdet i 2020 forventes at udgøre 69,5 mio. kr., hvor regnskab 2019 til sammenligning var knap 61,2 mio. kr.

Forklaringen på de stigende anbringelsesudgifter er en markant udvikling i antallet af anbringelser på de to kategorier døgn- og sikrede institutioner. I begge tilfælde er tale om områder, hvor hver enkelt sag er meget omkostningsfuld, og hvor den gennemsnitlige udgift pr. anbragt helårsperson er på omkring 2 mio. kr. årligt. Antallet af helårspersoner anbragt på hhv. døgninstitution og sikret institution er steget fra 3,9 i 2019 til forventet 9,7 i 2020.

Som afledt konsekvens af de øgede udgifter på social- eller servicelovsdelen af anbringelsesområdet forventes ligeledes en stigning i de centralt finansierede udgifter til specialundervisning af anbragte børn, som afholdes på aktivitetsområde 44. Den aktuelle forventning er at udgifterne til anbragte børns skolegang i 2020 vil være 10,7 mio. kr., hvor regnskab 2019 til sammenligning var på 8,5 mio. kr.

Det andet punkt dækker over, at der i 2020 på linje med tidligere år har været stigende udgifter til skoledagbehandlingsområdet. I 2019 var det samlede forbrug på dette område på 17,7 mio. kr. og dette forventes i 2020 at stige til 19 mio. kr. På dette område er forvaltningen aktuelt i gang med at etablere et internt tilbud til børn med autismediagnoser, der er vurderet til at være i målgruppen for skoledagbehandlingstilbud. Når dette tilbud er etableret forventes det, at der i 2021 kan opnås en udgiftsreduktion på området bl.a. grundet færre udgifter til befordring i forbindelse med specialundervisning. Derudover har forvaltningen i samarbejde med Københavns Kommune og en række andre kommuner i hovedstadsregionen pr. august 2020 indgået en række rammeaftaler med private leverandører af skoledagbehandlingstilbud, som ligeledes forventes at have en positiv økonomisk effekt i 2021.

Forvaltningen vurderer, at det i 2020 ikke vil være muligt at finansiere de øgede udgifter til anbringelse af børn og de afledte udgifter til specialundervisning inden for den aktuelle økonomiske ramme på aktivitetsområde 44. Det samlede aktuelle forventede merforbrug på aktivitetsområde 44 er anslået på mellem 6 til 9 mio. kr. – heraf udgør et forventet merforbrug uden for servicerammen 2 mio. kr. Til sammenligning var der i 2019 et samlet merforbrug på aktivitetsområde 44 på i alt 2,8 mio. kr., hvoraf 2,3 mio. kr. lå udenfor servicerammen (overførselsudgifter). Forvaltningen vil konsolidere

disse tal i forbindelse med budgetopfølgning 3, og der arbejdes parallelt på en handleplan mhp. på nedbringelse af udgifterne på aktivitetsområde 44, som præsenteres for udvalget i december 2020.

Retsgrundlag

Ikke relevant for sagen.

Økonomi

De økonomiske konsekvenser for 2020 bliver yderligere udredt frem mod budgetopfølgning 3-2020.

Der vil ligeledes i 2021 blive fulgt nøje op på udviklingen, og dette vil indgå i budgetopfølgningerne i 2021.

Beslutning i Børn, Familie og Ungeudvalget den 07-10-2020

Udvalget godkendte indstillingen og sender sagen videre til økonomiudvalget.

Afbud: Christina Høi Skovdal (A)

Stedfortræder: Vivi Wøldike (A)

Punkt 5: Beslutning om pris- og lønfremskrivning af takster for Hillerød Kommunes specialundervisningstilbud på skoleområdet

18/13327

Indstilling

Direktionen indstiller til Børn, Familie og Ungeudvalget at indstille til økonomiudvalget at godkende, at 2021-taksterne for Hillerød Kommunes takstfinansierede specialundervisningstilbud på skoleområdet ikke pris- og lønfremskrives.

Sagsfremstilling

Sagen fremlægges med henblik på politisk beslutning om hvorvidt 2021-taksterne for Hillerød Kommunes takstfinansierede specialundervisningstilbud på skoleområdet (specialklassen på 10. Klasseskolen, Harløse Skole, KCG, KCV, Skolen ved Skoven og sygehusundervisning på Stubbevangskolen) skal pris- og lønfremskrives eller fastholdes på 2020-niveau.

Sagens baggrund

Taksterne for Hillerød Kommunes takstfinansierede specialundervisningstilbud fastsættes hvert år i forlængelse af vedtagelsen af budgettet. Der har de foregående år været et fokus på, at taksterne for specialundervisningstilbuddene ikke må stige i kroner og ører i forhold til sidste års takst. Der har dog, nogle år og for nogle tilbud, været mindre stigninger i taksten.

Forvaltningen anmodede i foråret 2020 Børn, Familie og Ungeudvalget om en tilkendegivelse af hvorvidt taksterne for 2021 for Hillerød Kommunes takstfinansierede specialundervisningstilbud på skoleområdet skulle pris- og lønfremskrives eller ej. Den 8. juni 2020 bad Børn, Familie og Ungeudvalget forvaltningen om at udarbejde nærværende beslutningssag om takstudviklingen.

Hidtidig udvikling i taksterne

I tabellen herunder er udviklingen i taksterne for de otte takstfinansierede specialundervisningstilbud på skoleområdet hen over de sidste tre år illustreret:

Tilbud	2018	2019	2020
Harløse Skole	420.982 kr.	428.952 kr.	428.975 kr.
Harløse Skole SFO	72.082 kr.	72.512 kr.	72.521 kr.
Skolen ved Skoven	440.053 kr.	443.782 kr.	443.678 kr.
Skolen ved Skoven SFO	73.248 kr.	74.133 kr.	74.079 kr.
Kompetencecenter Grønnevang (KCG)	229.102 kr.	229.551 kr.	229.400 kr.
Kompetencecenter Vest (KCV)	326.690 kr.	320.605 kr.	316.172 kr.
10. Klasseskolen – specialklasse	130.669 kr.	132.564 kr.	136.249 kr.
Stubbevangskolen, sygehusundervisning	459.750 kr.	459.750 kr.	459.750 kr.

For KCG og KCV er det den eksterne takst, der fremgår af tabellen. Fra 2018 til 2019 steg taksten for seks af de otte tilbud (Harløse Skole, Harløse Skole SFO, Skolen ved Skoven, Skolen ved Skoven SFO, KCG og specialklassen på 10. Klasseskolen). Fra 2019 til 2020 faldt eller blev taksten fastholdt på samme niveau for syv af de otte tilbud. Kun taksten for specialklassen på 10. Klasseskolen steg fra 2019 til 2020.

Udvikling i taksterne med og uden pris- og lønfremskrivning

Forvaltningen har på baggrund af det politiske ønske beregnet 2021-taksterne for tilbuddene med og uden pris- og lønfremskrivning. De er præsenteret i nedenstående tabel sammen med 2020-taksterne:

Tilbud	2020 takst	2021 takst uden P/L	2021 takst med P/L
--------	------------	---------------------	--------------------

Harløse Skole	428.975 kr.	429.024 kr.	435.424 kr.
Harløse Skole SFO	72.521 kr.	72.502 kr.	73.648 kr.
Skolen ved Skoven	443.678 kr.	443.848 kr.	446.863 kr.
Skolen ved Skoven SFO	74.079 kr.	74.151 kr.	74.970 kr.
Kompetencecenter Grønnevang (KCG)	229.400 kr.	227.315 kr.	230.699 kr.
Kompetencecenter Vest (KCV)	316.172 kr.	312.681 kr.	317.304 kr.
10. Klasseskolen – specialklasse	136.249 kr.	136.249 kr.	138.361 kr.
Stubbevangskolen, sygehusundervisning	459.750 kr.	459.750 kr.	466.876 kr.

Det bemærkes, at de beregnede 2021-takster er udarbejdet på baggrund af forventede elevtal i 2021, som de så ud pr. juni 2020.

Konsekvenser af takster med og uden pris- og lønfremskrivning

Der er mulighed for enten at benytte taksterne uden pris- og lønfremskrivning, og dermed lade dem blive på 2020-niveau, eller at benytte taksterne med pris- og lønfremskrivning, og dermed lade dem stige i forhold til 2020-niveauet, og der er konsekvenser ved begge muligheder.

Hvis det besluttet at benytte taksterne uden pris- og lønfremskrivning, indebærer det reelt en besparelse på de takstfinansierede specialundervisningstilbud, da specialundervisningstilbuddenes udgifter til bl.a. løn stiger med pris- og lønfremskrivningen. Denne stigning kan ikke dækkes ved hjælp af taksten, hvis den holdes på samme niveau som i 2020, og derfor må der reguleres på tilbuddenes udgifter. I tidligere år er dette bl.a. sket via følgende tilpasninger af de forskellige specialundervisningstilbud:

- Gradvis konvertering af lærerstillinger til pædagog- eller medhjælperstillinger
- Justering af målgruppevurderingen, hvorefter det ikke er muligt at tage elever ind med helt særlige behov set ift. stedets målgruppe
- Ændring af ratio for elever/personale, så flere klasser bliver større end året før
- Nedjustering af psykolog og ergoterapeut (hvor de indgår i takstberegningen)
- Reduktion i delbudget til drift og undervisningsmidler

Takster uden pris- og lønfremskrivning betyder, at det bliver relativt billigere at købe pladser på tilbuddene. Både Hillerød Kommune og andre kommuner køber pladser på de forskellige specialundervisningstilbud, og det vil derfor medføre en besparelse på specialundervisningsbudgettet i Hillerød Kommune, hvis taksterne fastholdes på deres 2020-niveau, frem for at lade dem pris- og lønfremskrives. En fastholdelse af taksterne vil også indebære en besparelse for de andre kommuner, der køber pladser på tilbuddene.

Hvis det derimod besluttet, at taksterne for specialtilbuddene skal pris- og lønfremskrives, og dermed stige i forhold til 2020-niveauet vil stigningen i specialtilbuddenes udgifter som følge af pris- og lønfremskrivningen blive dækket af de stigende takster, og dermed ikke i 2021 medføre tilpasninger af specialundervisningstilbuddene som beskrevet ovenfor. Hvis taksterne pris- og lønfremskrives og dermed stiger, vil det også have den konsekvens, at det bliver dyrere for kommunerne at købe pladser på tilbuddene end hvis taksterne ikke pris- og lønfremskrives. Hillerød Kommune køber mange af pladserne i specialundervisningstilbuddene, og det vil derfor medføre et pres på specialundervisningsbudgettet, hvis taksterne pris- og lønfremskrives fremfor at fastholdes på deres 2020-niveau.

Det er forvaltningens anbefaling, at taksterne for de takstfinansierede specialundervisningstilbud på skoleområdet ikke pris- og lønfremskrives, og dermed fastholdes på deres 2020-niveau, da der igennem længere tid har været et forventet merforbrug på den udlagte specialundervisning. Givet det forventede merforbrug vurderer forvaltningen, at det er

nødvendigt at bibeholde taksterne på deres 2020-niveau for ikke igennem taksterne at øge udgifterne til specialundervisning.

De besluttede takster vil blive tillagt takstbladet med de øvrige mellemkommunale takster.

Retsgrundlag

Ikke relevant for sagen.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser. Såfremt det besluttet at lade taksterne pris- og lønfremskrives vil det indebære en højere udgift for Hillerød Kommune i 2021 end hvis taksterne ikke pris- og lønfremskrives.

Beslutning i Børn, Familie og Ungeudvalget den 07-10-2020

Udvalget indstiller til økonomiudvalget, at Hillerød Kommunes takstfinansierede specialundervisningstilbud på skoleområdet pris- og lønfremskrives, med henvisning til, at det er en mulighed i henhold til rammeaftalen, som er vedlagt i denne dagsordens sag nr. 7 om godkendelse af Rammeaftale 2021-2022 for det højt specialiserede socialområde og specialundervisning. Udvalget henviser desuden til, at det er vigtigt at bevare kvaliteten på det nuværende niveau i Hillerød Kommunes specialskoler samtidig med, at Reformprogrammet ”Stærke fællesskaber i almenmiljøet med plads til forskellighed” skal øge kapaciteten i alment skolerne.

Afbud: Christina Høi Skovdal (A)

Stedfortræder: Vivi Wøldike (A)

Punkt 6: Beslutning vedr. implementering af ny lovgivning vedr. socialtandpleje

20/10943

Indstilling

Direktionen indstiller, at Børn, Familie og Ungeudvalget og Omsorgs- og Livskraftsudvalget indstiller til økonomiudvalget og byrådet, at godkende at den nye lovbestemte opgave på socialtandplejeområdet med tilhørende finansiering placeres i Hillerød Kommunale Tandpleje.

Sagsfremstilling

Formålet med sagen er dels at orientere udvalgene om en ny lovbindende opgave på sundhedsområdet – socialtandplejen. Og dels at udvalget diskuterer og jævnfør indstillingen træffer beslutning om den fremadrettede organisatoriske og budgetmæssige placering af opgaven.

Opgaven med Socialtandpleje følger af en lovændring i Sundhedsloven og tandplejebekendtgørelsen, der er trådt i kraft pr 30. juni 2020.

Ændringen i Sundhedsloven fremgår af en ny indsat §134 a., hvor det bl.a. lyder: ”Kommunalbestyrelsen tilbyder vederlagsfri akut smertelindrende og funktionsopbyggende tandpleje, herunder forebyggende råd og vejledning i forhold til vedligeholdelse af behandlingen, til borgere med særlige sociale problemer i form af gadehjælp og borgere, der kan benytte herberger, varmestuer, væresteder på grund af hjemløshed, herunder borgere, som ikke kan opholde sig i egen bolig, jf. §§ 104 og 110 i lov om social service, og som ikke kan udnytte de almindelige tandplejetilbud.”

Socialtandplejen er dermed målrettet gruppen af socialt udsatte voksne, som ikke kan anvende de ordinære tandplejetilbud i den private sektor eller specialtandplejen. De almene tandplejetilbud er målrettet den brede del af den voksne befolkning, mens specialtandplejen udelukkende er for borgere der er visiteret til sociale tilbud efter Servicelovens § 107 eller 108 (hhv. midlertidige og længerevarende botilbud).

Tandplejebekendtgørelsens § 17 præciserer, at Socialtandplejen består af en kan- og en skal-del. Skal-delen er målrettet gruppen af borgere med særlige sociale problemer i form af gadehjælp samt borgere, der kan benytte herberger, varmestuer, væresteder på grund af hjemløshed, herunder borgere som ikke kan opholde sig i egen bolig, og som ikke kan udnytte de almindelige tandplejetilbud. Kan-delen berører udsatte borgere, som ikke er omfattet af ovenstående, og som heller ikke kan udnytte de almindelige tandplejetilbud grundet særlige sociale problemer. Den statslige finansiering jf. økonomiafsnittet vil blive prioriteret til at løfte socialtandplejeopgaven for de borgere som indgår i skal-gruppen. Afhængigt af omfanget af patienter i skal-målgruppen vil borgere i kan-gruppen efterfølgende blive prioriteret i socialtandplejetilbuddet. Dette vil ske efter retningslinjer, som udarbejdes af tandplejen.

Det fremgår i øvrigt af § 18 i den reviderede tandplejebekendtgørelse, at landets kommuner kan tilvejebringe tilbud om socialtandpleje ved at etablere behandlingstilbud i eget regi eller ved at indgå aftale med andre kommunalbestyrelser, regionsråd eller private klinikker.

Det fastslås videre, at visitation til socialtandplejen foretages af kommunen, mens vurderingen af borgerens tandbehandlingsbehov er en tandfaglig vurdering, der foretages af det tandfaglige personale i socialtandplejen, og som i princippet kan løses af andre regionale, kommunale eller private aktører.

Forvaltningen vurderer at visitationsopgaven bedst placeres i Socialfaglig Enhed, hvis medarbejdere løbende er i kontakt med de borgere, som Socialtandplejen er målrettet imod.

Det vurderes samtidig, at den tandfaglige vurdering og de deraf følgende tandplejebehandlinger bedst placeres i regi af den kommunale tandpleje, som fra foråret 2021 vil have til huse i en ny samlet tandplejeklinik på Carlsbergvej. Her vil socialtandplejen blive varetaget i fysiske rammer, som pga. den eksisterende Specialtandplejeopgave er optimeret til at varetage målgruppens særlige behov. Derudover vil de eksisterende personalemæssige ressourcer og kompetencer i specialtandplejen med fordel kunne udbygges mhp. at varetage behandlingen af den udvidede målgruppe i Socialtandplejen. Og det er det den medfølgende finansiering jf. nedenstående afsnit omkring økonomi forudsættes anvendt til.

Regionstilbuddet Skansegården Forsorgshjem – Center for Forsorg og Behandling har aktuelt en mindre tandplejeklinik, som varetager behandlingsopgaver til en række af de borgere, der anvender netop det tilbud, og som derfor falder inden

for Socialtandplejens målgruppe. Hillerøds Kommunale tandpleje er på den baggrund i tæt dialog med Skansegården omkring den fremadrettede opgavevaretagelse på Socialtandplejeområdet bl.a. mhp. at sikre videndeling.

Det kan i øvrigt oplyses, at der aktuelt ikke er andre kommuner, der har henvendt sig mhp. et muligt samarbejde på Socialtandplejeområdet, men Hillerød Kommunale Tandpleje vil være positivt indstillet i forhold til et eventuelt samarbejde, på linje med det der aktuelt eksisterer på Specialtandplejeområdet, hvor Hillerød Kommunale Tandpleje løfter opgaven for Egedal og Halsnæs Kommune.

Retsgrundlag

- Sundhedsloven og specifikt Lov om ændring af Sundhedsloven og lov om klage- og erstatningsadgang inden for sundhedsvæsenet. LOV nr 1053 af 30/6/2020
- Tandplejebekendtgørelsen BEK nr 1077 af 30/06/2020
- Lov om social service LBK nr 1287 af 28/08/2020

Økonomi

Da Socialtandplejen indebærer en ny kommunal skal opgave, følger der statslig finansiering i kraft af Det Udvidede Totalbalanceprincip – DUT midler. I 2020 tilføres budgettet således 332.000 kr. som fra 2021 og frem stiger til 505.000 kr. på årsbasis.

Beslutning i Børn, Familie og Ungeudvalget den 07-10-2020

Udvalget godkendte indstillingen og sender sagen videre til økonomiudvalget og byrådet.

Afbud: Christina Høi Skovdal (A)

Stedfortræder: Vivi Wøldike (A)

Beslutning i Omsorg og Livskraftsudvalget den 08-10-2020

Udvalget godkendte indstillingen og sender sagen videre til økonomiudvalget og byrådet.

Afbud: Peter Lennø (V)

Punkt 7: Godkendelse af Rammeaftale 2021-2022 for det højt specialiserede socialområde og specialundervisning

20/14623

Indstilling

Direktionen indstiller, at Børn, Familie og Ungeudvalget og Omsorg og Livskraftudvalget indstiller til økonomiudvalget og byrådet at godkende KKR Hovedstadens Rammeaftale 2020-2021.

Sagsfremstilling

Byrådet skal godkende Rammeaftalen for det specialiserede socialområde. Rammeaftalen, læsevejledning samt bilag er vedlagt sagen.

Rammeaftale 2020-21

Kommunalbestyrelserne har ansvaret for udarbejdelse af en rammeaftale for det specialiserede socialområde og specialundervisning. KKR Hovedstaden varetager opgaven på vegne af kommunerne. KKR Hovedstaden har på møde den 7. september 2020 anbefalet, at kommunerne og Region Hovedstaden godkender Rammeaftale 2021-2022. Rammeaftalen, appendiks samt to tekniske bilag er vedlagt som bilag.

Rammeaftale 2021-2022 skal være behandlet i kommunerne og regionen senest d. 30. november 2020.

Rammeaftale 2021-2022

Rammeaftalen har fokus på de aftaler, der er indgået for 2021-2022 om styring og udvikling af det tværgående specialiserede socialområde og specialundervisning. I de tekniske bilag til Rammeaftalen findes uddybende beskrivelser af kapacitet, belægning, udviklingsprojekter, fokusområder m.v. Med rammeaftalen bliver der også indgået en aftale om udviklingen i takster for de kommunale specialiserede tilbud. Takstaftalen for 2021-2022 lyder: At udgifter per dag i de takstbelagte tilbud på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet til og med 2022 maksimalt må stige med pris- og lønfremskrivningen i forhold til pris- og lønniveauet i 2019.

Dette er en ændring af det tidligere mål om reduktion af taksterne over en seksårig periode på de sociale tilbud. Ændringen er valgt for at undgå en forringelse af kvaliteten på kommunale tilbud.

Det overordnede udviklingsstrategiske fokus i Rammeaftalen 2021-2022 er kvalitet. Dette fokus konkretiseres i arbejdet med 1) Udvikling af en relevant og aktuel tilbudsvifte, og 2) Kommunale indsatser til borgere med psykiske lidelser.

Som noget nyt indeholder Rammeaftale 2021-2022 et arbejde med en ny økonomimodel, hvor kommunerne inviteres til at deltage i fælles udvikling af nye pladser til udvalgte målgrupper.

Økonomimodellen skal være med til at sikre, at der fremover udvikles nye tilbud og pladser til de målgrupper, hvor kommunerne oplever et behov. Modellen skal i første omgang benyttes til at udvide med pladser på eksisterende tilbud for målgruppen: 'Voksne med autismespektrumforstyrrelser i kombination med andre adfærdsudfordringer mm.'. På sigt skal modellen kunne bruges i arbejdet med andre målgrupper, som KKR Hovedstaden beslutter i regi af rammeaftalen.

Desuden indeholder Rammeaftalen en ny monitoreringsmodel med data og ny viden om det specialiserede socialområde. Monitoreringsrapporterne og den nye økonomimodel er behandlet på Omsorg og Livskraftudvalgets møde i august 2020.

Retsgrundlag

Ikke relevant for sagen.

Økonomi

De takstmæssige konsekvenser af udviklingsstrategien og styringsaftalen vil blive indregnet i budgettet for 2021. Taksterne for 2021 er på nuværende tidspunkt under udarbejdelse og afhænger bl.a. af byrådets godkendelse af styringsaftalens indhold. Det indebærer, at der vil komme mindre tekniske korrektioner af budgettet, når takstforslag for 2021 er udarbejdet.

Beslutning i Børn, Familie og Ungeudvalget den 07-10-2020

Udvalget godkendte indstillingen og sender sagen videre til økonomiudvalget og byrådet.

Afbud: Christina Høi Skovdal (A)

Stedfortræder: Vivi Wøldike (A)

Beslutning i Omsorg og Livskraftsudvalget den 08-10-2020

Udvalget godkendte indstillingen og sender sagen videre til økonomiudvalget og byrådet.

Afbud: Peter Lennø (V)

Bilag

KKR Hovedstadens Rammeaftale 2021-22

Oversigt over ændringer i Rammeaftale 2021-2022

Teknisk bilag til Styringsaftale

Teknisk bilag til Udviklingsstrategien

Punkt 8: Mødeplan 2021 - Børn, Familie og Ungeudvalget

20/9011

Indstilling

Direktionen indstiller at, Børn, Familie og Ungeudvalget godkender udvalgets mødekalender for 2021, herunder mødetidspunktet onsdag kl. 08.15.

Sagsfremstilling

De stående udvalg skal godkende mødeplan 2021 for deres eget udvalgs vedkommende.

Det tilstræbes, at de stående udvalgsmøder gennemføres 2 uger før økonomiudvalgsmødet, og at økonomiudvalgsmøderne holdes 1 uge før byrådets møde, hvor det er muligt i forhold til ferier og helligdage.

Udkastet indeholder forslag om to mødefri måneder for udvalget, i januar og september.

Baggrunden er, at:

- der ofte er færre sager på udvalgenes møder i januar end i øvrige måneder
- december er en kort arbejds måned, hvilket gør at dagsordenspunkter til januar-mødet skal være klar samtidig med, at udvalgene holder deres møder i december
- det giver forvaltning og politikere mulighed for at fokusere fuldt ud på budgetlægning og budgetforhandlinger i september måned
- forvaltningen ikke skal udarbejde dagsordenspunkter samtidig med budgetforberedelserne
- det forventes, at færre mødemåneder vil give mulighed for bedre forberedte beslutningsforløb.

For enkelte sager kan det betyde, at sagsbehandlingstiden bliver længere. Der vil undtagelsesvist være mulighed for at holde ekstraordinære udvalgsmøder, hvis det bliver nødvendigt.

Forvaltningen foreslår, at Børn, Familie og Ungeudvalgets møder holdes onsdag med start kl. 08.15.

Møderne ligger på følgende datoer:

Den 3. februar 2021

Den 3. marts 2021

Den 7. april 2021

Den 5. maj 2021

Den 2. juni 2021

Den 11. august 2021

Den 6. oktober 2021

Den 3. november 2021

Den 1. december 2021

Udkast til Mødeplan 2021 vedhæftes som bilag.

Retsgrundlag

Kommunestyrelsesloven § 20, stk. 1, nr. 1.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning i Børn, Familie og Ungeudvalget den 07-10-2020

Udvalget godkendte indstillingen.

Afbud: Christina Høi Skovdal (A)

Stedfortræder: Vivi Wøldike (A)

Bilag

Mødekalender 2021

Punkt 9: Kommunale afrapporteringer på Centrale Udmeldinger fra Socialstyrelsen - godkendelse

20/3142

Indstilling

Direktionen indstiller, at Børn, Familie og Ungeudvalget samt Omsorg og Livskraftudvalget indstiller til økonomiudvalget og byrådet at godkende de kommunale afrapporteringer på tre "centrale udmeldinger" fra Socialstyrelsen.

Sagsfremstilling

Kommunerne skal godkende resultaterne af de kommunale afrapporteringer på Socialstyrelsens tre centrale udmeldinger. KKR Hovedstaden har foretaget indsamlingen i kommunerne i Region Hovedstaden og disse er vedlagt som bilag. Afrapporteringerne behandles både i Børn, Familie og Ungeudvalget samt Omsorg og Livskraftsudvalget, da flere af afrapporteringer både vedrører unge og voksne.

Godkendelse af centrale udmeldinger

Socialstyrelsen har henvendt sig til kommunerne med tre centrale udmeldinger. Socialstyrelsen kan komme med en central udmelding, hvis de vurderer, at der er risiko for afspecialisering, eller hvis det vurderes, at de nødvendige indsatser og tilbud til en målgruppe omfattet af den nationale koordinationsstruktur ikke eksisterer.

KKR Hovedstaden har på møde den 7. september 2020 behandlet KKR's afrapporteringer på udmeldingerne og anbefalet, at kommunerne og Region Hovedstaden godkender afrapporteringerne på de centrale udmeldinger, som derefter skal sendes til Socialstyrelsen.

Hovedstadens centrale udmeldinger

Socialstyrelsen udsendte i vinteren 2019/2020 tre centrale udmeldinger om henholdsvis "Udsatte gravide kvinder med skadeligt rusmiddelbrug (med behov for døgnbehandling)", "Borgere med udviklingshæmning og dom til anbringelse i sikret afdeling", samt "Borgere med svære spiseforstyrrelser". Kommunerne og de højt specialiserede tilbud på områderne i hovedstadsregionen har afrapporteret på de centrale udmeldinger og på baggrund heraf er der udarbejdet afrapportering for hver af de centrale udmeldinger.

Socialstyrelsen skal herefter med udgangspunkt i afrapporteringerne foretage en samlet vurdering af tilbudsstrukturen på de tre målgrupper på landsplan. KKR har i hver afrapportering også givet et bud på udfordringer samt den fremtidige tilrettelæggelse af indsatsen. I det følgende er der et kort opsummering på hver afrapportering.

Central udmelding for borgere med svære spiseforstyrrelser

Målgruppen for den centrale udmelding omfatter børn, unge og voksne med en svær spiseforstyrrelse og deraf følgende nedsat funktionsevne. Det er borgere, som har behov for højt specialiserede sociale rehabiliteringsindsatser enten sideløbende eller i forlængelse af en behandlingsindsats i den regionale psykiatri.

Der har i perioden i Region Hovedstaden fra 2017 til 2019 været en fordobling fra 16 til 32 unge under 18 år i målgruppen i kommunerne, som er visiteret til en højt specialiseret social rehabiliteringsindsats. Til gengæld har der været et lille fald i antallet af voksne i samme målgruppe. Forvaltningen har vurderet, at der i 2019 var under tre unge/voksne i målgruppen i Hillerød Kommune.

Kommunerne peger bl.a. på at der med fordel kan skabes bedre samarbejde og netværk imellem kommunerne og den regionale psykiatri omkring målgruppen.

Central udmelding for borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling

Målgruppen for den centrale udmelding er af Socialstyrelsen defineret til at omfatte:

- Borgere med udviklingshæmning, som er anbragt i sikret afdeling efter domstype 1. Det vil sige "dom til anbringelse i sikret afdeling for personer med vidtgående psykiske handicap"
- Borgere med udviklingshæmning, som er dømt efter domstype 2. Det vil sige "dom til anbringelse i institution for personer med vidtgående psykiske handicap, og som efter bestemmelse fra kommunen er overført til sikret afdeling"

Borgere med domstype 1 kan udelukkende placeres på Kofoedsminde sikrede afdelinger. Kofoedsminde er beliggende i Rødby på Lolland, og er det eneste landsdækkende tilbud, der aktuelt har sikrede afdelinger.

I perioden 2017-2019, har der været anbragt henholdsvis 4, 4 og 6 borgere med dom efter domstype 1 fra hovedstadsregionens kommuner på Kofoedsminde sikrede afdelinger. Der ses altså en mindre stigning fra 2018-2019, men grundet den lille målgruppe, er det vanskeligt at konkludere, om dette er en tendens eller om det skyldes tilfældigheder.

Borgere med domstype 2 kan anbringes på det, der betegnes ”institution for personer med vidtgående psykiske handicap”. I forhold til Socialstyrelsens definition har KKR Hovedstanden i deres afrapportering opdelt borgere dømt efter domstype 2 yderligere i:

- Borgere med udviklingshæmning og dom efter domstype 2 – på både sikret og åben afdeling
- Borgere med udviklingshæmning og dom efter domstype 2, som er overført til Kofoedsminde sikrede afdeling

Der har i perioden været anbragt henholdsvis 20, 24 og 27 borgere med dom efter domstype 2 fra hovedstadsregionens kommuner på Kofoedsminde og på åbne afdelinger. Der er dermed en jævn stigning i alle årene fra 2017-2019.

Der har i perioden 2017-2019 været anbragt henholdsvis 15, 15 og 14 borgere med udviklingshæmning og dom efter domstype 2 fra hovedstadsregionens kommuner, som er blevet administrativt overført til Kofoedsminde sikrede afdelinger. Det vil sige, at kommunerne har vurderet, at der ikke har været et andet passende anbringelsessted og kommunen har derfor bedt Kofoedsminde om en vurdering og visitation (dette sker i samarbejde med borgeren og pårørende).

Fordi målgruppen er så lille og sagerne så få melder kommunerne tilbage, at der er vanskeligheder i forhold til at få opbygget forløbsrutiner og genkendelig praksis på området. Herudover oplever kommunerne, at det kan være svært for sagsbehandlerne at vurdere om en dom bør opretholdes, da dette hører under straffeloven (konkret anmoder statsadvokaten sagsbehandleren om en udtalelse om blandt andet borgerens tilstand, om det behandlingsmæssige hensyn må anses for påkrævet og om foranstaltninger kan ophæves eller ændres). Kommunerne i regionen oplever, at det kan være vanskeligt at finde botilbud efter Servicelovens § 108 til borgere med udviklingshæmning og dom efter type 2. Dette gælder især, når de pågældende borgere har flere diagnoser og andre komplekse udfordringer, som kun få døgntilbud kan håndtere.

Central udmelding om udsatte gravide kvinder med skadeligt rusmiddelbrug

Den centrale udmelding omfatter udsatte gravide kvinder med et skadeligt rusmiddelbrug med behov for døgnbehandlingsindsats. Det vil sige, at kvinderne i målgruppen har et forbrug af stoffer og/eller alkohol, som medfører høj risiko for rusmiddelrelaterede problemer og skader hos kvinden og/eller fosteret.

Kommunerne i hovedstadsregionen oplyser, at der i perioden 2017-2019 har været henholdsvis 9, 16 og 20 udsatte gravide kvinder med et skadeligt rusmiddelbrug, som er blevet visiteret til en behandlingsindsats, dvs. både døgnindsatser og ambulante indsatser, fx misbrugs- eller familiebehandlingsindsatser.

Kommunerne oplyser, at der i perioden 2017-2019 har været henholdsvis 0, 3 og 3 udsatte gravide kvinder med et skadeligt rusmiddelbrug, der har været visiteret til en døgnbehandlingsindsats. Der er således tale om en yderst lille målgruppe for den centrale udmelding i hovedstadsregionen.

Kommunerne oplever, at målgruppen udgør en stor udfordring for fagpersonale og kræver tæt samarbejde og koordination på tværs af kommunale områder, hvilket kan være vanskeligt, når der er begrænset praktisk erfaring med og viden om målgruppen i kommunerne. Kvinderne i målgruppen ønsker ofte ikke at indgå i den døgnbehandling, der vil være relevant for målgruppen, og det er vanskeligt at motivere dem til dette, selvom både kommuner og tilbud nævner, at graviditet ofte er en motiverende faktor for kvinderne og familierne for at indgå i misbrugsbehandling.

Retsgrundlag

Ikke relevant for sagen.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning i Børn, Familie og Ungeudvalget den 07-10-2020

Udvalget godkendte indstillingen og sender sagen videre til økonomiudvalget og byrådet.

Afbud: Christina Høi Skovdal (A)

Stedfortræder: Vivi Wøldike (A)

Beslutning i Omsorg og Livskraftsudvalget den 08-10-2020

Udvalget godkendte indstillingen og sender sagen videre til økonomiudvalget og byrådet.

Afbud: Peter Lennø (V)

Bilag

Afrapportering på Central Udmelding om Borgere med svære spiseforstyrrelser

Afrapportering om Udviklingshæmning og dog

Afrapportering på Central Udmelding - Udsatte gravide med skadeligt rusmiddelforbrug

Punkt 10: Åben Skole

20/12563

Indstilling

Direktionen indstiller, at Idræt og Sundhedsudvalget, Børn, Familie og Ungeudvalget og Kultur og Fritidsudvalget tager sagen til efterretning.

Sagsfremstilling

Baggrund

Den åbne skole skal understøtte alle elevers læring, trivsel og motivation for videre uddannelse ved, at skolen samarbejder med aktører i sin omverden. Af Hillerød Kommunes skolepolitik fremgår det, at ”alle elever på Hillerød Kommunes folkeskoler skal opleve en sammenhængende, varieret og praksisnær skoledag gennem faglig fordybelse, bevægelse og inddragelse af lokalsamfundet” og af budget 2020-23 fremgår det, at ”vores skoler er åbne for omverdenen og skal let kunne finde mulighed for projekter sammen med lokale virksomheder. Åben Skole vedligeholdes som platform, og vi samarbejder med mange om at gøre det endnu nemmere og mere oplagt for lærerne at vælge denne mulighed til forløb med deres klasser. Vi afsøger mulighed for samarbejde med flere virksomheder, organisationer og andre, der gerne vil være med i Åben Skole”.

Åben Skole partnerskabskatalog med fokus på kultur, natur og teknologi

Som et led i at understøtte skolernes arbejde med Åben Skole har byrådet besluttet at afsætte midler til samarbejdet mellem skoler og lokalsamfund i Hillerød Kommune. Børn, Familie og Ungeudvalget har valgt at udmønte midlerne, som partnerskaber mellem folkeskoler og lokale aktører på hele årgange og de nuværende partnerskaber er samlet i Åben Skole partnerskabskataloget med fokus på kultur, natur og teknologi (se partnerskabskataloget i bilag 1). De nuværende Åben Skole partnerskaber er:

- 0. klasse: Ordstrømmen (Hillerød Musikskole)
- 3. klasse: Våbenskjolde – min familie er historie (Frederiksborg Slot)
- 4. klasse: Dramaundervisning (Klaverfabrikken)
- 5. klasse: klassekunst (Hillerød Bibliotek)
- 7. klasse: CRAFT – Creating Real Advanced Future Thinkers (Hillerød Ungdomsskole)
- Alle årgange: Klippekort til Eghjorten (i alt 30 klip til gratis undervisningsforløb på Eghjorten, som fordeles iblandt skolerne)

Partnerskaberne er indgået for en toårig periode og de nuværende partnerskaber er gældende for skoleårene 2019/20 og 2020/21. I foråret 2021 vil Børn, Familie og Ungeudvalget behandle forvaltningens oplæg til partnerskaber i skoleårene 2021/22 og 2022/23.

Partnerskab med idrætsforeninger

En del af midlerne afsat til at understøtte Åben Skole anvendes til partnerskaber med idrætsforeninger med henblik på at introducere eleverne til nye idrætsgrene og foreningslivet i Hillerød Kommune. I Skoleåret 2020/21 er der indgået 3 partnerskaber med følgende idrætsforeninger:

- Hillerød Fodbold
- Hillerød Orientering
- Hillerød Håndbold

Idrætsklubberne gennemfører 15 forløb af 1,5 time på alle 7 distriktsskoler.

Åben Skole portal: Skoletjenesten Hillerød

For at understøtte samarbejdet mellem skoler og lokalsamfund yderligere anvendes www.skoletjenesten.dk/hillerod som online portal, hvor lærere og det øvrige pædagogiske personale kan finde samarbejdspartnere i Hillerød Kommune og omegn fx kulturinstitutioner, uddannelsesinstitutioner, foreninger og virksomheder. I januar 2020 blev Skoletjenesten Hillerød lanceret som Åben Skole portal efter en række år med portalen ”Skolen i virkeligheden”. Hillerød Kommune overgik til Skoletjenesten fordi Skoletjenesten er gratis og funktionsmæssigt kan matche den tidligere portal.

Åben skole som understøttelse af uddannelsesvalg

Åben Skole skal understøtte elevernes motivation til at tage en ungdomsuddannelse, herunder styrke søgningen til erhvervsuddannelserne. Derfor samarbejder folkeskoler og ungdomsuddannelser i Hillerød Kommune tæt om en række Åben Skole aktiviteter, der er med til at kvalificere de unges uddannelsesvalg. Gennem aktiviteter som ”Hillerød skaber

innovation” på U/NORD, 4. klasse på SOSU H, Hillerødmesterskaberne i markedsføring, Hillerødmesterskaberne i madkundskab på U/NORD, Spirende talenter mv. bliver folkeskoleeleverne i Hillerød Kommune introduceret til forskellige uddannelsesveje. I bilag 2 er Åben Skole aktiviteterne mellem folkeskoler og ungdomsuddannelser i Hillerød beskrevet.

Status på skolevirksomhedssamarbejde

Samarbejdet mellem skoler og virksomheder understøttes i skoleåret 2020/21 blandt andet gennem Hillerød skaber innovation for 7.-8. klasser på U/NORD, hvor eleverne skal arbejde med en innovation proces ud fra en case fra en lokal virksomhed. Derudover var det planlagt, at teknologiundervisningsforløbet CRAFT på 7. årgang skulle videreudvikles i år med fokus på at arbejde med teknologiforståelse med udgangspunkt i en konkret case fra en virksomhed. Grundet COVID-19 har det ikke været muligt at finde en virksomhed til dette samarbejde.

COVID-19 erfaringer

En del Åben Skole aktiviteter har ikke kunnet gennemføres i foråret grundet COVID-19. Nogle aktiviteter og forløb er blevet aflyst og andre er blevet udskudt. Samtidig har nødundervisningen ifm. COVID-19 sat gang i udeskoleundervisningen på folkeskolerne i hele landet, og en erfaringsopsamling med skoleledelserne i Hillerød Kommune peger på, at udeskole er ét af de indsatsområder, som man fortsat bør holde fast i, videreudvikle og styrke.

Retsgrundlag

Ikke relevant for sagen.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning i Idræt og Sundhedsudvalget den 06-10-2020

Udvalget tog sagen til efterretning.

Beslutning i Børn, Familie og Ungeudvalget den 07-10-2020

Udvalget tog sagen til efterretning.

Afbud: Christina Høi Skovdal (A)

Stedfortræder: Vivi Wøldike (A)

Beslutning i Kultur og Fritidsudvalget den 07-10-2020

Udvalget tog sagen til efterretning.

Afbud: Christina Høi Skovdal (A), Louise Colding Sørensen (A)

Stedfortrædere: Jamil Nofal Cheheibar (A), Søren Kristensen (A)

Bilag

Åben Skole partnerskabskatalog 2020-21

Åben skole aktiviteter mellem folkeskoler og ungdomsuddannelsesinstitutioner

Punkt 11: Erhvervspraktik i 8. klasse - erfaringer fra det første år

19/8035

Indstilling

Direktionen indstiller, at Børn, Familie og Ungeudvalget tager sagen til efterretning.

Sagsfremstilling

Aftalen om "Styrket praksisfaglighed i folkeskolen" (bilag 1) trådte i kraft den 1. august 2019 og af aftalen fremgår det blandt andet, at elever har ret til erhvervspraktik i 8. og 9. klasse. På baggrund af aftalen nedsatte forvaltningen en arbejdsgruppe bestående af repræsentanter fra Ungdommens Uddannelsesvejledning, skoleledere samt Skoleafdelingen, der fremlagde en række anbefalinger. En af anbefalingerne er, erhvervspraktik indføres som en fælles indsats i Hillerød Kommunes skolevæsen fra skoleåret 2019/20, og i marts 2019 besluttede Børn, Familie og Ungeudvalget, at alle Hillerød Kommunes skoler gennemfører erhvervspraktik i 8. klasse fra skoleåret 2019/20.

For at understøtte indsatsen udarbejdede arbejdsgruppen et inspirationsmateriale (bilag 2) med en vejledning til skolerne i, hvordan man kan gribe erhvervspraktikken an i 8. klasse. Af inspirationsmaterialet fremgår det bl.a. at:

- Eleverne i 8. klasse skal kun være i egentlig erhvervspraktik i tre dage fra tirsdag til torsdag. Mandag og fredag skal anvendes på skolen til at forberede og efterbehandle praktikdagene
- Den enkelte skole vælger selv, hvornår på skoleåret erhvervspraktikken skal ligge, og hvordan man vil organisere og planlægge mandagen og fredagen
- Den enkelte skole og UU-vejlederen samarbejder om at koordinere, hvordan og i hvilken grad UU-vejlederen bidrager til erhvervspraktikken i 8. klasse før erhvervspraktikugen og mandag og fredag i ugen
- Erhvervspraktikken i 8. klasse vil som i 9. klasse være en 'selv-skafferpraktik', hvor eleven og familien selv skal være opsøgende i forhold til at finde et praktiksted, men hvor forældregruppen med fordel kan inddrages aktivt som ressource til at skaffe praktikpladser til alle elever i klassen.
- Før erhvervspraktikken skal elever og forældre informeres om praktiske forhold ved erhvervspraktikken. Det kan ske via skriftlig kommunikation og på forældremødet på årgangen, hvor UU-vejlederen i forvejen deltager. Når forældremødet fortsætter i den enkelte klasse, kan der startes en dialog om, hvordan der kan skabes en 'forældrebank' af praktikpladser.
- Eleverne skal forberedes på erhvervspraktikken i undervisningen. I denne forberedelsesfase skal der laves en praktikaftale for hver elev. Dette arbejde bør starte minimum 3 måneder før selve erhvervspraktikugen, og UU-vejlederen kan med fordel involveres i dette.
- UU hjælper de ikke-uddannelsesparate med at finde en plads efter behov.

På grund af COVID-19 er det kun Hillerød Vest Skolen, der nåede at påbegynde erhvervspraktikken for 8. klasser. Forløbet blev dog afbrudt efter kun 2 dage pga. nedlukningen og det er derfor ikke lykkedes at gennemføre et erhvervspraktikforløb i 8. klasse på nogle skoler. De øvrige distriktsskolars erhvervspraktik for 8. klasser var planlagt i foråret 2020, hvor det ikke har været muligt at gennemføre erhvervspraktikken. Af samme grund har det heller ikke været muligt at gennemføre en erfaringsopsamling. Hillerød Vest Skolens erfaringer med erhvervspraktik i 8.klasse vil blive delt med de øvrige skoleledelsesteams og forvaltningen vil i samarbejde med skolerne fortsat have fokus på videndeling og udvikling af erhvervspraktik i 8. og 9. klasse.

Retsgrundlag

Ikke relevant for sagen.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning i Børn, Familie og Ungeudvalget den 07-10-2020

Udvalget tog sagen til efterretning.

Afbud: Christina Høi Skovdal (A)

Stedfortræder: Vivi Wøldike (A)

Bilag

Aftale om styrket praksisfaglighed i folkeskolen

Punkt 12: Elevtrivsel - orientering om resultater fra den nationale trivselsmåling 2019/20 for folkeskolerne i Hillerød Kommune

20/700

Indstilling

Direktionen indstiller, at Børn, Familie og Ungeudvalget tager orienteringen om Hillerød Kommunes resultater fra den nationale trivselsmåling for folkeskoler til efterretning.

Sagsfremstilling

Sagen fremlægges med henblik på at orientere Børn, Familie og Ungeudvalget om resultaterne fra den nationale trivselsmåling for Hillerød Kommunes folkeskoler.

Sagens baggrund

Børn, Familie og Ungeudvalget har et udviklingsmål om at øge trivslen på skolerne, og indikatoren er, at elevernes trivsel skal ligge over landsgennemsnittet på alle årgange. For at følge op på elevernes trivsel gennemføres hvert år en national trivselsmåling for folkeskoler, og den blev gennemført for første gang i foråret 2015.

Trivselsmålingen er et dialog- og målstyringsværktøj i skolernes arbejde og i samarbejdet mellem skolerne og forvaltningen om at øge elevtrivslen. Arbejdet med trivsel er derfor en opgave, som skoleledelse, lærere, pædagoger, ressourcepersoner, forældre, elever samt forvaltning skal løfte sammen.

Indhold i trivselsmålingen

Trivselsmålingen er et spørgeskema, der består af 20 spørgsmål til 0.-3. klassetrin og 40 spørgsmål til 4.-9. klassetrin. Der bliver målt på fire fokusområder:

- Social trivsel – omhandler elevernes opfattelse af deres tilhørsforhold til skolen, klasse og fællesskabet, samt tryk og mobning
- Faglig trivsel – omhandler elevernes oplevelse af egne faglige evner, koncentrationsevne og problemløsningsevne
- Støtte og inspiration – omhandler elevernes oplevelse af motivation og medbestemmelse, samt af lærernes hjælp og støtte
- Ro og orden – omhandler elevens oplevelse af ro, orden og støj i klassen samt klasseledelse

Forvaltningen har desuden valgt at kombinere trivselsmålingen med den obligatoriske kortlægning af undervisningsmiljøet på skolen, da der indholdsmæssigt er et stort overlap mellem trivselsmålingen og undervisningsmiljøvurderingen. Konkret betyder det, at der er blevet tilføjet ni ekstra spørgsmål om elevernes oplevelse af de fysiske og æstetiske omgivelser.

Hovedresultater og opmærksomhedspunkter

Kommunerapporterne er vedhæftet som bilag 1 og 2. Spørgeskemaet for 4.-9. klasse er blevet omregnet til indikatorværdier, som går fra 1 til 5, hvor 1 repræsenterer den ringest mulige trivsel, og 5 repræsenterer den bedst mulige trivsel. Her følger et samlet overblik over resultaterne for de fire indikatorer for 4.-9. klassetrin i skoleåret 2019/20:

- Social trivsel: 4,1 (4,1 i skoleåret 2018/19)
- Faglig trivsel: 3,7 (3,7 i skoleåret 2018/19)
- Støtte og inspiration: 3,2 (3,2 i skoleåret 2018/19)
- Ro og orden: 3,8 (3,7 i skoleåret 2018/19)

I bilag 3 er der et overblik over de overordnede resultater på skole-, kommune- og landsniveau, som sammenlignes over en treårs-periode. Trivslen i Hillerød Kommune ligger generelt på samme niveau eller marginalt højere end sidste skoleår på tværs af de fire indikatorer. Forvaltningen har på nuværende tidspunkt ikke mulighed for at sammenligne kommunens resultater med landsgennemsnittet for den netop gennemførte undersøgelse i skoleåret 2019/20. Resultaterne for landsgennemsnittet bliver formentlig tilgængelige september/oktober 2020 og vil blive afrapporteret i kvalitetsrapporten for skoleområdet, der behandles primo 2021.

0.-3. klasse

Spørgeskemaet for 0.-3. klasse omregnes ikke til indikatorværdier på grund af statistisk usikkerhed. Svarfordelingen peger på, at indskolingseleverne generelt trives godt og i høj grad er glade for deres lærere. Der ligger et udviklingspotentiale i at styrke elevernes oplevelse af støtte og inspiration i undervisningen, samt at mindske andelen af indskolingseleverne, der oplever at blive drillet. Skolerne og forvaltningen har et kontinuerligt fokus på at styrke de sociale og faglige fællesskaber.

4.-9. klasse

Den sociale trivsel er generelt høj. Indikatoren støtte og inspiration er den indikator med det laveste gennemsnit. De forrige skoleår har man også kunnet se dette som en tilsvarende national tendens: Udskolings elever oplever generelt mindre støtte og inspiration i undervisningen end mellemtrinseleverne. Forvaltningen og skolerne har en opmærksomhed på målrettet at få styrket motivationen særligt for udskolings eleverne. Bl.a. derfor er der blevet iværksat tiltag for at styrke praksisfagligheden i udskolingen, bl.a. gennem en styrkelse af de praktiske/musiske valgfag, erhvervspraktikken og samarbejdet med eksterne aktører.

Fælles opmærksomhedspunkter

En stor andel af eleverne fra 0.-9. klasse oplever stadig, at toiletterne på skolerne ikke er rene. Dette har også været en lokal og national tendens de foregående år. I budget 2021-24 er der afsat en pulje til renovering af toilet- og badeforhold på skoler i 2021 og 2022. Desuden vil skolerne og forvaltningen fortsætte arbejdet med adfærdsskiftninger på skolerne i forhold til at sikre gode toiletforhold.

Alle elever fra 0.-9. klasse oplever med jævne mellemrum at blive forstyrret af larm i timerne. Forvaltningen har tilbudt kompetenceudvikling i ledelse af læringsfællesskaber og arbejder videre med dette fokusområde.

Behandling af resultaterne på skolerne

Skoleledelserne behandler egne skolerapporter lokalt på skolen med inddragelse af elever, medarbejdere, forældre og skolebestyrelsen. Det enkelte klasse- eller årgangsteam forventes desuden at behandle og følge op på den enkelte klasses undersøgelse i samarbejde med skoleledelsen og relevante vejledere på skolen. Dette skal ske med henblik på at identificere lokale positive og negative sider ved elevernes trivsel og for at iværksætte tiltag, der skal styrke den samlede elevtrivsel på den enkelte skole og i klasserne. Forvaltningen understøtter skolerne gennem konsulentbistand og rådgivning i forhold til analyse af resultaterne og følger op på skolernes indsatser gennem løbende skolesamtaler.

Særlig gennemførelse i år

Normalt gennemføres trivselsmålingen på skolerne i perioden fra januar til marts, og dette var også den planlagte gennemførselsperiode i skoleåret 2019/20. Som følge af nedlukningen af skolerne grundet covid-19 blev perioden for gennemførsel dog udvidet flere gange, og har været fra 20. januar 2020 til 19. juni 2020.

Retsgrundlag

Folkeskoleloven §§ 56, stk. 3, 56 a og 56 b, bekendtgørelse om måling af elevernes trivsel i folkeskolen samt lov om elevers og studerendes undervisningsmiljø.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning i Børn, Familie og Ungeudvalget den 07-10-2020

Udvalget tog sagen til efterretning.

Afbud: Christina Høi Skovdal (A)

Stedfortræder: Vivi Wøldike (A)

Bilag

Trivselsmåling 0.-3. klassetrin Hillerød Kommune skoleåret 2019-20

Trivselsmåling 4.-9. klassetrin Hillerød Kommune skoleåret 2019-20

Overblik over resultaterne fra elevtrivselsmålingen for 4.-9. klasse i skoleårene 2017/20

Punkt 13: Orientering om nøgletal fra Familier og Sundhed

20/820

Indstilling

Direktionen indstiller, at Børn, Familie og Ungeudvalget tager forvaltningens orientering om nøgletal fra Familier og Sundheds område til efterretning.

Sagsfremstilling

Formålet med sagen er styrke udvalgets indsigt i den økonomiske og faglige udvikling på fire centrale aktivitetsområder. De fire områder er:

- Familier, Unge og Handicap (anbringelser og forebyggelse)
- Pædagogisk Psykologisk Rådgivning (specialundervisning)
- Sundhedsplejen
- Tandplejen

Nøgletallene præsenteres med udgangspunkt i en beslutning fra Børn, Familie og Ungeudvalget den 6. februar 2020.

Nøgletalskataloget fra budgetopfølgning 2 er vedlagt som bilag.

Retsgrundlag

Ikke relevant for sagen.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning i Børn, Familie og Ungeudvalget den 07-10-2020

Udvalget tog sagen til efterretning.

Afbud: Christina Høi Skovdal (A)

Stedfortræder: Vivi Wøldike (A)

Bilag

Bilag - Nøgletal

Punkt 14: Danmarkskort over omgørelsesprocenter på socialområdet i 2019

20/10655

Indstilling

Direktionen indstiller, at Børn, Familie og Ungeudvalget og Omsorg og Livskraftsudvalget indstiller til, at økonomiudvalget og byrådet tager orienteringen om ”Danmarkskort over omgørelsesprocenter på socialområdet i 2019” til efterretning.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen udgiver hvert år et danmarkskort, der viser omgørelsesprocent for en række udvalgte paragraffer på socialområdet. Det samlede antal realitetsbehandlede sager på tværs af børne-, voksen- og ældreområdet er steget fra 88 sager i 2018 til 126 sager i 2019. Den samlede omgørelsesprocent er også steget fra 34 % i 2018 til 44 % i 2019. Forvaltningen fører ikke statistik over antal afgørelser, men det estimeres, at der i 2019 er truffet i alt ca. 12.500 afgørelser på børne- og voksensocialområdet i Hillerød Kommune, hvilket svarer til at Ankestyrelsen realitetsbehandlede ca. 1% af det samlede antal sager på socialområdet i Hillerød Kommune. Som supplement til danmarkskortet over omgørelsesprocenter præsenteres udvalget i denne sag for en opgørelse af det totale antal sager under Serviceloven, der er behandlet i Ankestyrelsen i 2019.

Danmarkskort over omgørelsesprocenter på socialområdet

Hvert år udgiver Ankestyrelsen tre danmarkskort, der viser omgørelsesprocenter for det samlede socialområde, for voksenhandicapområdet og for børnehandicapområdet. Danmarkskortene kan ses i bilag 1.

Når en borger klager over en kommunal afgørelse på socialområdet genbehandler kommunen klagen, og hvis kommunen fastholder afgørelsen er det Ankestyrelsen, der behandler klagen. Resultatet kan være, at Ankestyrelsen hjemviser sagen, hvis de mener, at sagen ikke er tilstrækkeligt oplyst og derfor skal genbehandles i kommunen på ny. Ankestyrelsen kan også vælge at ændre eller ophæve kommunens afgørelse, hvis de vurderer sagen anderledes. De kan også stadfæste (fastholde) kommunens afgørelse, hvis de er enige i behandlingen. Endelig kan Ankestyrelsen vælge at afvise en sag, hvis de ikke mener, der er grundlag for at behandle sagen. Hvis en sag har flere delafgørelser bliver den registreret under den mest indgribende afgørelse. Eksempelvis vil en sag med fire delafgørelser, hvor de tre stadfæstes mens én hjemvises, blive registreret som hjemvist.

Omgørelsesprocenten beregnes som andelen af realitetsbehandlede klagesager i Ankestyrelsen, som ændres, ophæves eller hjemvises, mens afviste sager ikke regnes med. Omgørelsesprocenten fortæller derfor noget om kvaliteten af den del af kommunens afgørelser, der påklages til Ankestyrelsen, men ikke om den generelle kvalitet af kommunernes sagsbehandling eller af hvor stor en del af de kommunale afgørelser der påklages.

Omgørelsesprocenter på socialområdet i 2019

Danmarkskortet over omgørelsesprocenter for det samlede socialområde, dvs. både børne- og voksenområdet, (bilag 1) bygger på statistik for alle de bestemmelser i serviceloven, hvor Ankestyrelsen er klageinstans. For Hillerød Kommune har Ankestyrelsen realitetsbehandlet i alt 126 sager i 2019. Af de 126 sager er 69 sager på børneområdet mens 57 er på voksenområdet. I 55 af klagesagerne har Ankestyrelsen omgjort kommunens afgørelse. Det giver en omgørelsesprocent på 44% mod 34 % i 2018. De omgjorte afgørelser består af 21 ændrede/ophævede sager (17%) og 34 sager, hvor Ankestyrelsen har hjemvist sagen og bedt kommunen behandle sagen på ny (27%). Af bilag 1 fremgår det, at omgørelsesprocenten i Hillerød Kommune er på niveau med de sammenlignelige kommuner og landsgennemsnittet.

Forvaltningen fører ikke statistik over antal afgørelser, men det estimeres, at der i 2019 er truffet i alt ca. 12.500 afgørelser på børne- og voksensocialområdet i Hillerød Kommune. Dermed realitetsbehandlede Ankestyrelsen i 2019 ca. 1% af det samlede antal sager på socialområdet. Der blev omgjort ca. 0,4% af det samlede antal afgørelser på socialområdet. Det er således en meget lille del af det totale antal afgørelser, der er blevet realitetsbehandlet og en endnu mindre del, der er blevet omgjort.

Sager under Børn, Familie og Ungeudvalget

I sagens bilag 2 ses Ankestyrelsens statistik med opgørelse over de enkelte §§ i Familier og Sundhed, opgjort for Hillerød Kommune og hele landet.

Ankestyrelsen har truffet afgørelse i 74 sager under Børn, Familie og Ungeudvalget.

Af de 74 sager under Børn, Familie og Ungeudvalget har Ankestyrelsen realitetsbehandlet 69 sager, idet 5 er blevet afvist/henvist til anden instans.

Af de 69 sager som dækker hele børnesocialområdet er i alt 29 blevet omgjort, dvs. 15 blevet ændret og 14 er blevet hjemvist.

Samlet set er 42 % af de påklagede sager under Børn, Familie og Ungeudvalget blevet omgjort.

På børneområdet udskiller Ankestyrelsen handicapområdet i et specifikt danmarkskort, og tallene fra dette område fremgår af nedenstående tabel ved siden af det samlede børneområde, hvoraf handicapområdet er en delmængde.

Antal sager 2019	Hillerød		Hele landet	
	Alle børneparagrafer	Børnehandicap-området	Alle børneparagrafer	Børnehandicap-området
Antal realitetsbehandlede	69	49	4208	2187
Ændrede afgørelser	15	13	644	341
Hjemviste sager	14	12	1241	766
Omgørelsesprocent:	42 %	51 %	45%	51%

I 2018 var omgørelsesprocent på det samlede børneområde for Hillerød Kommune 44 %, mens det tilsvarende tal på landsplan var 43 % jf. bilag 3.

Det fremgår af tabellen ovenfor, at omgørelsesprocenten på det samlede børneområde i 2019 er på 42 %, mens det tilsvarende tal på landsplan er på 45 %. Specifikt på handicapområdet er tallet både for Hillerød Kommune og på landsplan 51 %.

Omgørelsesprocenten på børnehandicapområdet skyldes, at Ankestyrelsen har hjemvist i alt 12 sager og ændret 13 sager på børnehandicapområdet.

I forhold til de sager som Ankestyrelsen har ændret fordeler disse sig på 1 ændring vedrørende hjemmetræning, 3 sager vedrørende tabt arbejdsfortjeneste, mens 9 sager omhandler dækning af merudgifter i forbindelse med forsørgelsen af et barn med nedsat fysisk eller psykisk funktionsvene. Fælles for sagerne er at Ankestyrelsen har foretaget en anderledes vurdering på baggrund af sagens oplysninger i forhold til behovet for bevilling af hhv. tabt arbejdsfortjeneste, merudgifter og hjemmetræning.

For så vidt angår de hjemviste sager fordeler disse sig på 2 sager vedrørende støtte til praktisk hjælp i hjemmet, 4 sager angår tabt arbejdsfortjeneste, mens 6 sager angår merudgiftsbevilling. Fælles for sagerne er at Ankestyrelsen har vurderet, at sagerne ikke var tilstrækkeligt oplyst til, at der kunne træffes en materielt korrekt afgørelse i forhold til behovet for hhv. tabt arbejdsfortjeneste, dækning af merudgifter eller hjælp til praktisk hjælp i hjemmet. Kommunen har derfor skulle indhente yderligere oplysninger til belysning af de faktiske forhold og herefter afgøre sagen på ny.

I Familier og Sundhed arbejdes der i højere grad end tidligere med systematisk gennemgang af de hhv. ændrede og hjemviste sager fra Ankestyrelsen med henblik på at uddrage læring af de konkrete sager således, at sagerne oplyses korrekt og tilstrækkeligt før de afgøres. Den nyansatte jurist i Familier og Sundhed inddrages ligeledes i behandlingen af de sager, som kommunen får tilbage som en ændret eller hjemvist sag, hvilket fremadrettet vil styrke kvaliteten i behandlingen af sagerne.

Sager under Omsorg og Livskraftsudvalget

På voksenområdet laver ankestyrelsen ligeledes et danmarkskort for statistik over afgørelser på fire udvalgte paragraffer (bilag 1). Statistik på alle paragraffer på voksenområdet kan ses i bilag 3, og bliver herunder gennemgået opdelt på sager under Borger- og Socialservice og sager under Ældre og Sundhed.

Omgørelsesprocenter på voksenhandicapområdet i 2019

Danmarkskortet for voksenhandicapområdet (bilag 1) bygger på statistik for fire paragraffer inden for serviceloven, nemlig § 95 (kontante tilskud), § 96 (borgerstyret personlig assistance), § 97 (ledsageordning) og § 100 (merudgifter). På de fire paragraffer blev der i 2019 realitetsbehandlet 9 sager. I 5 af klagesagerne har Ankestyrelsen omgjort kommunens afgørelse. Det giver en omgørelsesprocent på 56 %. De omgjorte afgørelser består af 1 sag hvor afgørelsen er ændret eller ophævet (11 %) og 4 hjemviste sager, hvor Ankestyrelsen har bedt kommunen behandle sagen på ny (44 %).

Det skønnes, at der i 2019 blev truffet i alt ca. 140 afgørelser på de fire paragraffer. Dermed blev der i 2019 anket 6,4% af afgørelserne. I 3,6% af klagesagerne har Ankestyrelsen omgjort kommunens afgørelse. 0,7% af sagerne er ændret/ophørt og i 2,9% er kommunen blevet bedt behandle sagerne på ny.

Supplerende statistik for sager under Omsorg og Livskraftsudvalget

Ankestyrelsen behandlede i 2019 i alt 57 sager på hele den del af serviceloven, der hører under Omsorg og Livskraftsudvalget, hvoraf de fire paragraffer, der indgår i danmarkskortet for voksenhandicapområdet, er en delmængde. I 2018 blev der i alt behandlet 49 sager. Af de 57 sager er 26 blevet omgjort, heraf er 6 blevet ændret og 20 blevet hjemvist til yderligere behandling. Omgørelsesprocenten for sager under Omsorg og Livskraftsudvalget er samlet set 46% mod 27% i 2018 og 45% i 2017. Statistikken præsenteres herunder opdelt på Borger- og Socialservice (BSS) og Ældre og Sundhed (Æ&S), der er de to afdelinger, der behandler sager på den del af Serviceloven, der omhandler voksne i Hillerød Kommune. I bilag 3 ses udspecificeret på de enkelte ydelser.

	Hillerød Kommune			Hele landet		
Antal sager 2019	Alle voksenparagraffer	BSS	Æ&S	Alle voksenparagraffer	BSS	Æ&S
Realitetsbehandlet	57	34	23	5082	1938	3144
Ændrede afgørelser	6	4	2	381	212	169
Hjemviste sager	20	15	5	1535	782	753
Omgørelsesprocent	46 %	55 %	30 %	38 %	51 %	29 %

Sager fra Borger- og Socialservice

Af de 34 sager fra Borger- og Socialservice er 15 sager stadfæstet, 15 hjemviste og 4 ændret. Omgørelsesprocenten er 55 % (mod 39% i 2018 og 44 % i 2017).

Fem hjemviste sager handler om midlertidige botilbud, hvor det ikke i tilstrækkelig grad var afklaret om borgeren var i målgruppen. Midlertidige botilbud bevilges både i Socialfaglig Enhed og i HUV. Der arbejdes med at drage mere systematisk læring ift. målgruppeafklaring. En hjemvist sag handler om § 96 (borgerstyret personlig assistance), hvor borgeren ikke ønskede at samarbejde om en alternativ løsning. Ved at efterspørge en mere klar plan for borgerens støtte bidrog hjemvisningen til at muliggøre en løsning, hvor borgeren ikke blev overkompenseret.

Dertil kommer fem hjemviste sager vedrørende socialpædagogisk støtte efter § 85, hvor klagen omhandler forventning til serviceniveau, enten i form af valg af udfører, hvilket der var særlig fokus på i 2019, hvor Fleksibel Støtte blev indført og flere opgaver/sager blev hjemtaget. Dernæst var der også flere sager der handler om, hvorvidt støtten skal tildeles som § 85 eller § 83 (hjemmehjælp), som beskrevet herunder i sagerne om støtte til rengøring.

To af de ændrede sager omhandler aktivitets- og samværstilbud (§ 104). Den ene ændring omhandler hvorvidt en borger fortsat havde ret til § 104-tilbud. I afgørelsen havde Hillerød Kommune vurderet at borgerens støttebehov ikke var omfattende nok til, at borgeren var i målgruppen, men Ankestyrelsen lagde i stedet vægt på, at borgeren har modtaget samme støtte i andre kommuner tidligere. I den anden ændring af § 104 fik kommunen medhold i, at borgeren ikke har frit valg af tilbud, men Ankestyrelsen vurderede, at borgeren fortsat var i målgruppen for § 104.

På det voksensociale område er der fokus på at drage mere systematisk læring af de sager, der bliver behandlet i Ankestyrelsen.

Sager under Ældre og Sundhed

Af de 23 sager fra Ældre og Sundhed er 16 sager stadfæstet, 5 er hjemvist og 2 er ændret. Omgørelsesprocenten er 30 % (19 % i 2018 og 46 % i 2017).

De to ændrede afgørelser er to delafgørelser på et sagsforløb for en borger. Forvaltningen havde vurderet, at det ikke kunne udelukkes, at borger kunne blive selvhjulpnen ved deltagelse i et rehabiliteringsforløb (§ 83a). Borgeren ønskede ikke et rehabiliteringsforløb, og Ankestyrelsen vurderede, at borgeren var berettiget til hjemmehjælp (§ 83).

To af de hjemviste sager omhandlede støtte til rengøring. I de to sager modtager borgerne socialpædagogisk støtte og begge sager har været komplekse at afdække. Ankestyrelsen vurderede, at sagerne ikke var oplyste nok til, at de kunne

afgøre i hvilket omfang, borgerne behøvede hjælp. Den ene sag er endnu ikke afklaret. Borgeren i den anden sag har igen fået afslag, og sagen er afsluttet. To andre hjemviste sager omhandlede hjælpemidler. Efter at forvaltningen har indhentet yderligere oplysninger er begge sager endt ud i en bevilling. Det samme er gældende for den sidste hjemviste sag, der omhandlede en handicapbil.

Retsgrundlag

Retssikkerhedslovens § 79: Kommunalbestyrelsen skal behandle Danmarkskortet på et møde inden udgangen af det år, hvor omgørelsesprocenterne på socialområdet offentliggøres.

Økonomi

Ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning i Børn, Familie og Ungeudvalget den 07-10-2020

Udvalget tog sagen til efterretning og sender sagen videre til økonomiudvalget og byrådet.

Afbud: Christina Høi Skovdal (A)

Stedfortræder: Vivi Wøldike (A)

Beslutning i Omsorg og Livskraftsudvalget den 08-10-2020

Udvalget godkendte indstillingen og sender sagen videre til økonomiudvalget og byrådet.

Afbud: Peter Lennø (V)

Bilag

Bilag 1 - Ankestyrelsens danmarkskort

Bilag 2 - afgjorte sager på børneområdet 2019 og 2018

Bilag 3 - afgjorte sager på voksenområdet

Punkt 15: Orientering om ophør af brug af administrative stop-datoer på børne- og ungeområdet

20/14839

Indstilling

Direktionen indstiller, at Børn, Familie og Ungeudvalget tager forvaltningens orientering om ophør af brug af administrative stop-datoer på børnehandicapområdet til efterretning.

Sagsfremstilling

Formålet med sagen er at orientere udvalget om en praksisændring, der følger af et forudgående forløb, hvor en række forældre har henvendt sig omkring deres oplevelse af det uhensigtsmæssige ved brugen af såkaldte administrative stop-datoer på udbetaling af handicapkompenserende ydelser.

Administrative stop-datoer har, som borgerrådgiveren nævner i sin årsberetning fra april 2020, været en udbredt praksis i en række kommuner. Praksissen med stop-datoer har været anvendt for at undgå uretmæssige udbetalinger af handicapkompenserende ydelser, som eksempelvis merudgifter ved forsørgelsen af det handicappede barn i hjemmet eller tabt arbejdsfortjeneste, som er to centrale ydelsestyper på børnehandicapområdet, der ydes efter hhv. Servicelovens §§ 41 og 42. Begge ydelser udbetales løbende en gang om måneden.

Lovgivningen og den etablerede retspraksis på området har fastlagt, at både dækning af merudgifter og tabt arbejdsfortjeneste er såkaldte løbende ydelser, der kun kan ændres såfremt kommunen som myndighed har truffet en ny afgørelse om enten at reducere eller øge en given ydelse. Det følger i øvrigt af lovgivningen, at man som kommunal myndighed minimum skal følge op på de truffe afgørelser om ydelser en gang årligt, og ellers løbende efter behov – typisk på baggrund af oplysninger om ændrede forhold i familien.

Med udgangspunkt i det lovfastsatte krav om årlig opfølgning har den administrative procedure hidtil været, at administrationen i Familier og Sundhed har fastsat og indtastet en stop-dato i kommunens udbetalingsystem. Denne dato har typisk været 1 år efter startdatoen af en given bevilling af eksempelvis dækning af merudgifter eller tabt arbejdsfortjeneste.

Den administrative stop-dato har alene været fastsat for at sikre at ydelser, der fejlagtigt ikke blev fulgt op inden for den 1 årige frist, fortsatte uden et egentligt grundlag herfor.

Der har desværre været enkelte tilfælde, hvor ydelser ikke er blevet fulgt op rettidigt, og hvor forældre på den baggrund har oplevet, at udbetalingen til dækning af merudgifter eller tabt arbejdsfortjeneste er blevet stoppet, uden at der, som loven foreskriver, har været foretaget en opfølgning og ny afgørelse. I de tilfælde er udbetalingerne genoptaget efter at forvaltningen er blevet gjort opmærksom på udbetalingsstoppet af borgeren. Det bør imidlertid ikke påhvile en borger at gøre opmærksom på et stop af ydelsesudbetalinger.

Det er på den baggrund, at forvaltningen med virkning senest fra 1. november 2020 vil fjerne de administrative stop-datoer i kommunens udbetalingsystem på børnehandicapområdet. Herefter vil der blive anvendt en ultimativ stop-dato, som er barnets 18 års fødselsdato. Dette da det er en forudsætning for at modtage både dækning af merudgifter og tabt arbejdsfortjeneste, at barnet er under 18 år.

Da forvaltningen fortsat har fokus på, at undgå uretmæssig udbetaling af ydelser vil den hidtidige praksis med brug af administrative stop-datoer blive erstattet af en ny og tættere opfølgning på de specifikke ydelsesområder, hvor administrationen i Familier og Sundhed vil få ansvar for at der foretages opfølgning på ydelser, ved at implementere system for advis på ydelser, der nærmer sig lovpligtig opfølgning, samt at være i direkte dialog med den enkelte rådgiver, der bevilger ydelser efter de pågældende paragrafer i serviceloven.

Retsgrundlag

Serviceloven og Forvaltningslovens samt praksis på området bl.a. på baggrund af: Ankestyrelsens principafgørelse C-24-08.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning i Børn, Familie og Ungeudvalget den 07-10-2020

Udvalget tog sagen til efterretning.

Afbud: Christina Høi Skovdal (A)

Stedfortræder: Vivi Wøldike (A)

Punkt 16: Tandplejen - produktionstab og mulige merudgifter som følge af COVID19

20/14574

Indstilling

Direktionen indstiller, at Børn, Familie og Ungeudvalget tager orienteringen om tandplejens produktionstab som følge af COVID-19 til efterretning.

Sagsfremstilling

Formålet med sagen er at orientere udvalget om de faglige konsekvenser af det produktionstab tandplejen har oplevet som følge af nedlukningen i fm. COVID-19 krisen, samt orientere om de anslåede merudgifter, det vil kræve at afhjælpe produktionstabet. Ved budgetopfølgning 3-2020 træffes beslutning om, hvorvidt der gives en tillægsbevilling til afvikling af den opståede venteliste til behandling i basistandplejen, tandreguleringen og special- og omsorgstandplejen.

Tandplejen har været lukket i perioden fra 13. marts 2020 til 1. maj 2020 pga. COVID-19 krisen. I hele perioden opretholdt tandplejen et akut beredskab, men alle andre behandlinger mm. er blevet aflyst og udskudt på baggrund af Sundhedsstyrelsens retningslinjer.

De aktuelle retningslinjer fra Sundhedsstyrelsen har muliggjort en gradvis åbning under hensyntagen til ønsket om at minimere smitterisikoen. Tandplejen er derfor i gang - omend for nedsat kraft, hvilket konkret betyder, at der tilses færre patienter end før COVID-19.

Den 29. juni 2020 modtog tandplejen de seneste og aktuelt gældende retningslinjer fra sundhedsstyrelsen, som delvist normaliserer området. Personalet skal dog fortsat bære værnemidler ved de fleste behandlinger, og det er nødvendigt at indkalde færre patienter end før COVID-19 krisen, da kravene til hygiejne generelt er øget.

Konsekvensen af nedlukningen og den aktuelle situation med færre tilsatte patienter er, at tandplejen har oparbejdet en betydelig venteliste. Efterfølgende redegøres for de specifikke forhold i de enkelte dele af tandplejen.

Basistandplejen

Ventelisten i basistandplejen er som konsekvens af ovenstående øget markant, og det vil kræve ekstra bemanning på klinikkerne, hvis den skal indarbejdes. I Hillerød Kommune besluttede byrådet med budget 2014-2017 (Budgetforslag 35FF001), at indkaldeintervallet mellem to undersøgelser skal være 24 måneder. Sundhedsstyrelsen anbefaler, at der mellem to undersøgelser skal være mellem 12 og 24 måneder, afhængig af patientens tandsundhed. Beslutningen blev vedtaget ud fra et økonomisk hensyn i forbindelse med en budgetreduktion. Tandplejen i Hillerød Kommune er med den øgede venteliste udfordret mht. at overholde Sundhedsstyrelsens retningslinjer. I afsnittet om økonomi redegøres for de anslåede merudgifter, hvis ventelisteproblematikken i basistandplejen skal afhjælpes.

Tandreguleringen

Tandreguleringen har ligeledes oparbejdet en venteliste, som bliver vanskelig at indarbejde i tandreguleringens eksisterende fysiske rammer. Tandreguleringen søger derfor om midler til en midlertidig ansættelse af en specialtandlæge og klinikassistent på konsulentbasis. De vil kunne foretage visiteringer i de øvrige klinikker, således at specialtandlægerne i tandreguleringen udelukkende skal koncentrere sig om at udføre egentlige behandlinger. Det er estimeret, at der skal foretages visiteringer i efteråret svarende til 11 dage.

I afsnittet om økonomi redegøres for de anslåede merudgifter, hvis dette skal realiseres. Den COVID-19 relaterede ventelisteproblematik i tandreguleringen er i øvrigt uafhængig af den generelle ventelisteproblematik, der blev adresseret i forbindelse med budget 2021-2024 (Budgetforslag 44AU2021—005)

Special- og omsorgstandplejen

Specialtandplejen og omsorgstandplejen har ligeledes genereret en venteliste, som forudsætter en tidbegrænset øget bemanning, såfremt den skal afhjælpes.

I afsnittet om økonomi redegøres for de anslåede udgifter forbundet med at indhente produktionstab i special- og omsorgstandplejen.

For Specialtandplejen gælder det i øvrigt, at der som følge af nedlukningen er løst færre opgaver i samarbejdet med Halsnæs og Egedal Kommune. Udfordringen i den forbindelse er, at Hillerød Kommune stadig har afholdt udgifter til løn mv. i specialtandplejen.

Kommunernes samarbejde på specialtandplejeområdet beror på en aftale indgået i 2019. Samarbejdsaftalen skal være til gavn for alle parter og Hillerød Kommune har derfor kommunikeret med de to kommuner og håber på en forståelse om, at vi sammen dækker et evt. ”tab” pga. Covid-19 krisen i Specialtandplejen. Det er konkret aftalt at repræsentanter fra de tre kommuner mødes i efteråret 2020 med henblik på at aftale en løsning på denne konkrete situation. I afsnittet om økonomi redegøres for problematikken omkring den manglende indtjening.

Retsgrundlag

Tandplejebekendtgørelsen BEK nr. 1077 af 30/06/2020.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvensen. Bevillingsspørgsmålet håndteres jf. sagsfremstillingen i forbindelse med budgetopfølgning 3-2020. Tabellen nedenfor redegør for de merudgifter, som tandplejen anslår vil være nødvendige, hvis produktionstab ifm. COVID-19 skal indhentes. De anslåede merudgifter modsvares kun i meget begrænset omfang af reducerede udgifter under COVID-19 nedlukningen. Det skyldes at tandplejen i hele perioden har afholdt lønudgiften til personalet. Tabellen er opdelt på de aktivitetsområder i tandplejen, som er beskrevet i sagsfremstillingen.

Ekstra udgifter som følge af produktionstab:	Beskrivelse	Kr. i alt (afrundet til nærmeste 1.000)
Basistandplejen Reduktion af venteliste pga. delvis nedlukning.	et årsværk for en tandlæge (1440 timer) og et årsværk for en klinikassistent.	912.000
	Tandlæge: 564.288	
	Tandklinikassistent: 348.016	
Tandreguleringen Reduktion af venteliste pga. delvis nedlukning.	Specialtandlæge: 11 dage a 3738,-kr.	60.000
	Klinikassistent: 11 dage a 1694,-kr.	
Specialtandplejen Reduktion af venteliste pga. delvis nedlukning.	Tandlæge: 184,5 timer a 392,-kr.	117.000
	Klinikassistent: 184,5 timer a 242,-kr.	
Omsorgstandplejen Reduktion af venteliste pga. delvis nedlukning.	Tandlæge: 67,5 timer a 392,-kr.	43.000
	Klinikassistent: 67,5 timer a 242,-kr.	
I alt		1.132.000
Særsilt problematik:	Manglende opkrævning uden grundbeløb 2,5 måned grundet Covid19 (halvdelen af marts, april og maj)	62.000
Specialtandplejen, manglende indtægter		

Beslutning i Børn, Familie og Ungeudvalget den 07-10-2020

Udvalget tog sagen til efterretning.

Afbud: Christina Høi Skovdal (A)

Stedfortræder: Vivi Wøldike (A)

Punkt 17: Nyt fra udvalgsformanden og forvaltningen

17/406

Indstilling

Direktionen indstiller, at Børn, Familie og Ungeudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Udvalgsformanden og forvaltningen giver en opfølgende orientering om udvalgets sager samt orienterer om aktuelle emner med interesse for udvalget.

Retsgrundlag

Ikke relevant for sagen.

Økonomi

Sagen har ingen bevillingsmæssige konsekvenser.

Beslutning i Børn, Familie og Ungeudvalget den 07-10-2020

Udvalget tog sagen til efterretning.

Afbud: Christina Høi Skovdal (A)

Stedfortræder: Vivi Wøldike (A)