

REFERAT Økonomiudvalget d. 04-02-2021

Mødedato Torsdag d. 04. februar 2021 kl. 17:30

Mødested Teams

Mødedeltagere Peter Langer, Mette Thiesen, Søren P. Østergaard, Christina
Thorholm, Jamil Cheheibar, Peter Frederiksen, Peter Lennø, Klaus
Markussen, Kirsten Jensen

Indholdsfortegnelse

Genåbning for fysisk undervisning af 0.-4. klasse.....	3
Digital godkendelse af referat.....	7

Punkt 1: Genåbning for fysisk undervisning af 0.-4. klasse

21/1677

Indstilling

Direktionen indstiller til Børn, Familie og Ungeudvalget at indstille til økonomiudvalget og byrådet at træffe beslutning om at:

1. godkende forvaltningens oplæg til rammer for genåbning for den fysiske undervisning og HFO 1 og 2 for 0.-4. klasse i Hillerød Kommunes skolevæsen.
2. godkende, at forældre til børn på 5. og 6. årgang indmeldt i HFO 2 fritages fra forældrebetaling for perioden 8. februar 2021. Hvis Børn, Familie og Ungeudvalget indstiller en fritagelse fra forældrebetaling, indstiller direktionen, at udvalget indstiller til økonomiudvalget og byrådet at bemyndige forvaltningen til at stoppe fritagelsen fra forældrebetaling fra den uge, hvor en større genåbning af HFO2'erne gennemføres som følge af myndighedernes beslutning.
3. godkende, at forældre til børn på 0.-4. klassetrin kan søge betalingsfri orlov fra HFO1 henholdsvis HFO2 mellem 8. februar 2021 og 31. juli 2021, begge dage inklusiv. Forældre kan meddele orlov i blokke af 1 måned ad gangen. Orlov skal være meddelt senest en uge før ikrafttræden, af hensyn til skemaplanlægning i det enkelte HFO. Betalingsfriheden vil ske som tilbagebetaling til forældrene.
4. godkende, at skolerne for at begrænse smitterisiko henstiller til forældre udelukkende at komme ind på skolen, hvis det sker efter aftale.
5. godkende en henstilling til forældre om kun at benytte HFO1 i uge 7, hvis det er nødvendigt af hensyn til deres arbejde.
6. godkende at ansætte et midlertidigt testkorps i uge 6 til uge 12 for at kunne tilbyde to ugentlige tests af medarbejdere på folkeskoler, privatskoler, friskoler, specialskoler og skole-dagbehandlingstilbud i Hillerød Kommune. Denne løsning iværksættes kun, hvis der ikke findes en anden løsning.

Sagsfremstilling

Baggrund

Folketinget har besluttet, at skoler og fritidstilbud skal genåbne for elever indskrevet i grundskolens 0. til 4. klasse fra mandag den 8. februar 2021. Genåbningen omfatter dermed følgende tilbud:

- Genåbning for fysisk nødundervisning for 0.-4. klasse
- Genåbning af HFO 1 for 0.-3. klasse.
- Genåbning af HFO 2 for 4. klasse. 5. og 6. classes elever indmeldt i HFO2 er dermed ikke omfattet af genåbningen.

Den delvise genåbning vil foregå efter retningslinjerne for nødundervisning. Det betyder, at eleverne eksempelvis skal have færre lærere eller pædagoger, blive undervist i klassen og ikke blandes på tværs af klasserne, hverken i undervisningen eller i pauserne. Det er desuden besluttet, at undervisningen i resten af dette skoleår vil være dækket af retningslinjerne for nødundervisning.

Fra d. 8. feb. vil der komme krav til, at forældre og andre eksterne bærer mundbind, når de færdes indendørs i skoler og dagtilbud.

For elever på alle klassetrin i specialskoler og specialklasser samt socialt udsatte elever er skoler og fritidstilbud fortsat åbent.

Retningslinjer for genåbning for den fysiske nødundervisning af 0.-4. klasse

Børn- og Undervisningsministeriet har endnu ikke offentliggjort retningslinjer for genåbning af skolerne er. Det er forvaltningens forventning, at nedenstående bliver indholdet i retningslinjerne:

- I det omfang skolen er åben for elever, må der ikke gennemføres undervisning, hvor elever blandes på tværs af klasser (stamklasser), klassetrin m.v.
- Kontakt på tværs af stamklasser bør minimeres. Pauser, frikvarterer, ankomst og skoledagsafslutning bør derfor så vidt muligt ske klassevist og forskudt. Så længe skolen sørger for, at elevernes aktiviteter i videst muligt omfang foregår inden for stamklassen, kan flere klasser godt holde frikvarter og opholde sig samtidigt på fx udendørsarealer.
- Ved sport og idrætsaktiviteter med fysisk kontakt er der øget opmærksomhed på hygiejne og forebyggelse af kontaktsmitte.

- Skolen planlægger i videst muligt omfang, så de enkelte elever ikke undervises af flere lærere eller pædagoger, end det er nødvendigt. Lærerne og pædagogerne har ekstra opmærksomhed på god håndhygiejne, når de skifter klasse.

Forvaltningen vil oplyse status retningslinjerne på møderne i Børn, Familie og Ungeudvalget, økonomiudvalget og byrådet.

Det er udfordrende for skolerne at allokere de ekstra ressourcer det kræver at holde klasserne adskilt, at sikre, at skolens medarbejdere kommer i færrest mulige klasser samt at så mange fag, som muligt kan dækkes af få medarbejdere. Skoleafdelingen foreslår efter dialog med skolelederne følgende rammer for genåbning af fysisk undervisning for 0.-4. klasse:

- At skolerne som minimum tilbyder følgende fag: dansk, matematik, engelsk og natur- og teknologi
- At skoledagens længde som minimum er fra kl. 8-13
- At forældre, som udgangspunkt, ikke kommer ind på skolen af hensyn til at reducere smittespredningen.

Retningslinjer for genåbning af HFO 1 og 2 for 0.-4. klasse

Som nævnt ovenfor foreligger retningslinjerne fra Børne- og Undervisningsministeriet for genåbning af fritidstilbud endnu ikke. Forvaltningen forventer, at indholdet bliver som følger:

- Aktiviteterne i SFO og fritidstilbud organiseres på en sådan måde, at børnene så vidt muligt er i faste grupper af børn og voksne. Det bør så vidt muligt undgås, at de faste grupper blandes på tværs, og at der holdes 2 meters afstand til børnene i andre grupper. Det vil ikke i alle tilfælde være muligt, at grupperingen i SFO'en mv. kan være den samme som i skolen (klassen), og børn og pædagogisk personale kan desuden undtagelsesvist samles på tværs af stuer eller grupper i det omfang, det er nødvendigt, fx i forbindelse med pasning i ydertimerne. Endvidere kan det overvejes, om dele af aktiviteterne kan organiseres, så de foregår udenfor.

Forvaltningen foreslår efter dialog med skoleledere følgende rammer for HFO 1 og 2 gældende fra mandag den 8. februar:

- 1) At inddele børn og pædagogisk personale i HFO i faste grupper. På skoler med flere afdelinger kan en gruppe maksimalt bestå af en årgangsgruppe, hvor elever på samme klassetrin kan være gruppe sammen. På et-sporede afdelinger inddeles grupper på tværs af årgange, efter en lokal vurdering. Hvis der på skolen inkl. HFO'erne er ressourcer til det, inddeles børnene i mindre grupper end ovenfor nævnt.
- 2) De faste grupper kan fraviges, hvis det er nødvendigt af personaleressourcemæssige årsager i fx ydertimerne.
- 3) HFO'erne opfordres til at organisere udendørs aktiviteter i videst muligt omfang.
- 4) Af hensyn til at sikre de nødvendige personalemæssige ressourcer til at inddele børnene i mindre, faste grupper foreslås det endvidere at:
 - i) At forældre henstilles til kun at benytte HFO1 i uge 7, hvis det er nødvendigt af hensyn til arbejde.
 - ii) At forældre gives mulighed for at fritage elever fra 5. årgang fra forældrebetaling i HFO2 (uddybes nedenfor).
 - iii) At forældre gives mulighed for at søge betalingsfri orlov fra HFO 1 og 2 for elever på 0. til 4. årgang (uddybes nedenfor).

Mulighed for at fritage elever fra 5. årgang fra forældrebetaling i HFO2

HFO2 vil fortsat være nedlukket for elever fra 5. årgang og opefter.

HFO1 og HFO2 er reguleret i Folkeskoleloven. Der er ikke i Folkeskoleloven nogle regler om midlertidig udmelding/bero af medlemskab eller om tilbagebetaling af forældrebetaling. De konkrete regler for udmelding herunder frister for udmelding og forældrebetaling fastsættes af byrådet. Der findes ingen fortilfælde i forhold til at give midlertidig fritagelse fra forældrebetaling, idet situationen omkring HFO2 i foråret var en anden end nu. Den 24. april 2020 besluttede Børn-Familie og Ungeudvalget, at forældre til børn i HFO2 kunne søge betalingsfri orlov i månederne maj-august 2020. Baggrunden for denne beslutning var bl.a. at imødekomme forældre, som ønskede at stille tilmeldingen af deres barn til HFO2 i bero, og at færre tilmeldte og fremmødte børn i HFO2 kunne gøre det muligt at tilrettelægge skolernes pædagogiske aktiviteter i de små, faste børnegrupper, som var gældende i april og maj måned. Der er intet lovgivningsmæssigt til hinder for, at byrådet kan beslutte en fritagelse fra forældrebetaling i forbindelse med nedlukningen.

Såfremt det besluttes at fritage forældre til elever på 5. årgang og opefter, som er tilmeldt HFO2, vil det indebære en mindreindtægt for Hillerød Kommune. Denne mindreindtægt beregnes pba. taksten pr. måned i HFO2 og antallet af tilmeldte børn i HFO2 fra 5. klasse og opefter. Mindreindtægten for Hillerød Kommune ved fritagelse fra forældrebetaling vil således udgøre ca. 396.000 kr. (664 kr. pr. måned x 596 børn) pr. måned fritagelsen gælder. Forvaltningen bemærker, at antallet af tilmeldte børn i HFO2 fra 5. klasse og opefter anvendt i beregningen er et ca. tal, som skal valideres.

Forvaltningen gør opmærksom på, at udgiften til HFO personalet stadigvæk skal afholdes af kommunen, og der er på nuværende tidspunkt ingen kompensationsordninger fra statens side ift. evt. manglende indtægter fra forældrebetaling. Der er således på nuværende tidspunkt tale om en ren kommunal udgift.

Direktionens indstilling om at give betalingsfrihed er baseret på en ligestilling mellem HFO2 og HFO1, idet forvaltningen anbefaler at give forældre til elever i 0.-4. klasse mulighed for at kunne søge betalingsfri orlov fra fritidstilbuddet med virkning fra den 8. februar 2021. Dermed anbefaler forvaltningen at give betalingsfrihed for børn fra 5. klasse og op efter, idet der ikke er et åbent HFO2 for disse børn at søge orlov fra.

Hvis der bliver truffet beslutning om en fritagelse fra forældrebetaling for børn fra 5. klasse og op efter i HFO2, er det vigtigt, at forvaltningen bliver bemyndiget til administrativt at stoppe fritagelsen fra forældrebetaling fra den uge, hvor en større genåbning af HFO2'erne gennemføres som følge af myndighedernes beslutning.

Mulighed for at søge betalingsfri orlov fra HFO1 og HFO2 for elever fra 0. til 4. årgang
Retningslinjerne for genåbning sammenholdt med de aktuelle normeringer i HFO1 og HFO2 indebærer en udfordring ift. at have tilstrækkeligt mange medarbejdere til at overholde retningslinjerne. Færre børn i HFO1 og HFO2 kan gøre opgaven med at reducere risikoen for stor smittespredning lettere, og på denne baggrund ser Skoleafdelingen to principielle muligheder for at kunne planlægge med faste grupper og gerne mindre grupper af børn for at begrænse risiko for smittespredning:

- At tilføre ressourcer til flere medarbejdere i HFO'erne og
- At have færre børn i HFO'erne

Skoleafdelingen anbefaler efter dialog med lederne på skoleområdet at indføre en betalingsfri orlovsordning med virkning fra den 8. februar 2021 til den 31. juli 2021 med henblik på at have færre børn i HFO'erne. Orlovsmuligheden indstilles for elever på 0.-4. årgang indmeldt i HFO1 henholdsvis HFO2. Forvaltningen anbefaler, at forældre kan søge orlov for en måned ad gangen.

Tilbagebetaling af forældrebetaling kræver individuelle beregninger, som tager højde for søskenderabat og evt. nedsat takst. Der er ikke taget højde for dette i beregningerne. Såfremt en familie med flere børn får orlov for det ene barn, kan det betyde at den mindre udgift de har i perioden, har indflydelse på den søskenderabat de vanligvis har. For at reducere den administrative opgave forudsættes det, at forældrene som udgangspunkt betaler som de plejer i hele perioden. Refusion for en eventuel orlovsperiode vil blive beregnet og tilbagebetalt samlet efter ordningens ophør 31. juli 2021.

En orlovsordning vil indebære et betydeligt merarbejde i administrationen, og da vi ikke kender interessen for at søge orlov, er det ikke nærmere estimeret. For at holde det administrative merarbejde nede foreslår forvaltningen en model for betalingsfri orlov, hvor der tages hensyn til forældrenes mulighed for at overskue deres jobsituation i den nærmeste fremtid, og til at arbejdsgangene i administrationen skal være så enkle som muligt. Orloven kan afbrydes med dags varsel, såfremt forældrene akut har behov for HFO-pladsen for at kunne varetage et job.

Hvis 10 procent af forældre til børn i 0.-4. klasse i HFO1 og HFO2 søger betalingsfri orlov i 1 måned, vil den mistede forældrebetaling udgøre 308.000 kr.

Som nævnt ovenfor er der på nuværende tidspunkt ingen kompensationsordninger fra statens side ift. evt. manglende indtægter fra forældrebetaling. Der er således på nuværende tidspunkt tale om en ren kommunal udgift.

Testkapacitet på skolerne

I forbindelse med genåbningen af den fysiske undervisning for 0.-4. klasse er det meldt ud til kommunerne, at kommunerne skal stille testkapacitet til rådighed for foretagelse af kviktests af personalet på skolerne. Det vil være frivilligt, for lærere, pædagoger mv. at lade sig teste og testning vil som udgangspunkt foregå i arbejdstiden eller i umiddelbar tilknytning hertil.

Meldingen er, at det er kommunerne selv, der står for at foretage kviktestene. Oplæringen vil forventeligt ske i uge 6. Forvaltningen har foretaget en foreløbig estimering af testbehovet og vurderer på den baggrund, at der er behov for testpersonale svarende til 4 fuldtidsansatte. Forvaltningen har undersøgt mulighederne for at rekruttere testpersonale internt fra skolerne, men der kan ikke umiddelbart allokeres personalekapacitet til opgaven.

Forvaltningen foreslår på den baggrund, at testpersonalet rekrutteres eksternt eller internt blandt medarbejdere, der ønsker flere timer. Forvaltningen foreslår at ansætte testpersonalet i en midlertidig stilling i første omgang fra uge 6 til uge 12. Dels fordi der endnu ikke er meldt ud, hvor længe denne testkapacitet skal stilles til rådighed, dels fordi forvaltningen fortsat vil undersøge muligheden for over tid at kunne frigive ressourcer til at kunne varetage testfunktionen blandt personale internt på skolerne.

Testpersonalet behøver ikke at have sundhedsfaglig eller anden uddannelsesmæssigbaggrund, og der rekrutteres derfor bredt svarende til en medhjælper eller studenterstilling. Minimumstimetal vil være 15 timer om ugen, og testpersonalet vil arbejde parvis sammen ude på teststederne.

Forslaget om at ansætte midlertidigt testpersonale vil kun blive aktuelt og realiseret såfremt, der ikke findes en anden løsningsmodel i mellemtiden.

Retsgrundlag

Nødbekendtgørelse.

Økonomi

En fritagelse fra forældrebetaling for forældre til børn på 5. årgang og opefter, som er tilmeldt HFO2, vil indebære en mindreindtægt for Hillerød Kommune på ca. 396.000 kr. pr. måned fritagelsen varer.

Der er stor usikkerhed om, hvor mange forældre til børn på 0.-4. årgang, der vil vælge en evt. betalingsfri orlov, og dermed er det ikke muligt at lave en beregning af den økonomiske konsekvens. Hvis 10 procent vælger orlov, vil de mistede indtægter fra forældrebetaling udgøre 308.000 kr. pr. måned uden indregning af økonomisk virkning ift. søskenderabat og evt. nedsat takst.

Den manglende forældrebetaling vil medføre en mindre indtægt for kommunen. Forvaltningen vil indarbejde de økonomiske konsekvenser i årets budgetopfølgninger.

Ansættelse af testpersonale svarende til 4 fuldtidsmedarbejdere i uge 6 til 12 vil medføre en merudgift på 161.616 kr.

Beslutning i Børn, Familie og Ungeudvalget den 04-02-2021

Udvalget godkendte indstillingen og sender sagen videre til økonomiudvalget og byrådet.

Udvalget følger udviklingen på skolerne og de konkrete retningslinjer nøje, og mødes løbende når det vurderes at være relevant.

Fraværende: Christina Høi Skovdal (A)

Beslutning i økonomiudvalget den 04-02-2021

Økonomiudvalget godkendte Børn, Familie og Ungeudvalgets indstilling og sender sagen videre til byrådet med den rettelse, at der i indstillingens punkt 2 skal stå at det er fra den 8. februar 2021, så punkt 2 bliver som følgende:

godkende, at forældre til børn på 5. og 6. årgang indmeldt i HFO 2 fritages fra forældrebetaling for perioden fra 8. februar 2021. Hvis Børn, Familie og Ungeudvalget indstiller en fritagelse fra forældrebetaling, indstiller direktionen, at udvalget indstiller til økonomiudvalget og byrådet at bemyndige forvaltningen til at stoppe fritagelsen fra forældrebetaling fra den uge, hvor en større genåbning af HFO2'erne gennemføres som følge af myndighedernes beslutning.

Punkt 2: Digital godkendelse af referat

21/608

Beslutning i økonomiudvalget den 04-02-2021

Godkendt.